

actas



congreso de la población española

**La población en clave territorial: procesos, estructuras y perspectivas de análisis.**

**Actas del XIII Congreso de la Población Española. Santander, 12-14 de septiembre de 2012.**

Editores: Pedro Reques Velasco y Olga de Cos Guerra.

Coordinadores: María Lluïsa Dubon Pretus, Carmen Egea Jiménez, Raúl Lardiés Bosque, Antonio Moreno Jiménez, José Antonio Nieto Calmaestra, Juan José Pons Izquierdo, Dolores Sánchez Aguilera, Vicente Rodríguez Rodríguez, Julio Vinuesa Angulo.

Comité científico: Anna Cabré i Plà, Carmen Carvajal Gutiérrez, Olga de Cos Guerra, María Lluïsa Dubon Pretus, Carmen Egea Jiménez, Dirk Godenau, Vicente Gozávez Pérez, Raúl Lardiés Bosque, Dolores López Hernández, Antonio Moreno Jiménez, José Antonio Nieto Calmaestra, Juan José Pons Izquierdo, Rafael Puyol Antolin, Pedro Reques Velasco, Vicente Rodríguez Rodríguez, Dolores Sánchez Aguilera, José Ramón Valero Escandell, Julio Vinuesa Angulo.

Comité organizador: Pedro Reques Velasco (Presidente), Olga de Cos Guerra (Secretaria), Valentín Castillo Salcines, María Marañón Martínez, Juan Carlos García Codrón, Elena Martín Latorre, Ángela de Meer Lecha-Marzo, Leonor de la Puente Fernández, Cecilia Ribalaygua Batalla.

Publicado por:

Dirección General de Investigación y Gestión del Plan Nacional de I+D+i  
del Ministerio de Economía y Competitividad del Gobierno de España.  
Consejería de Educación, Cultura y Deportes del Gobierno de Cantabria.  
Asociación de Geógrafos Españoles.  
Universidad de Cantabria.  
Fundación Botín.

© De los textos e ilustraciones: Sus autores.

© De la edición:

Dirección General de Investigación y Gestión del Plan Nacional de I+D+i  
del Ministerio de Economía y Competitividad del Gobierno de España.  
Consejería de Educación, Cultura y Deportes del Gobierno de Cantabria.  
Asociación de Geógrafos Españoles.  
Universidad de Cantabria.  
Fundación Botín.

© Fondo de imagen de portada: <http://www.freepik.es/>

Diseño editorial: Valentín Castillo Salcines.

Maquetación: María Marañón Martínez.

Impresión: Tratamiento Gráfico del Documento, S.L.

Contiene CD con textos completos de ponencias y comunicaciones.

ISBN: 978-84-695-4480-8

Depósito Legal: SA-556-2012



## Índice

<b>Presentación</b> <i>Pedro Reques Velasco y Olga de Cos Guerra</i>	9
<b>Ponencia 1. METROPOLITANIZACIÓN: PROCESOS Y ESTRUCTURAS DEMOGRÁFICO-TERRITORIALES</b>	
<b>Ponente</b> <i>Julio Vinuesa Angulo</i>	
Procesos y estructuras geodemográficas en la metropolitanización. Propuesta de debate sobre algunas cuestiones básicas	12
<b>Coordinador</b> <i>Juan José Pons Izquierdo</i>	
Metropolitanización: procesos y estructuras demográfico-territoriales. Presentación, análisis y valoración de las aportaciones recibidas	21
<b>Comunicaciones</b>	
Representación y análisis de los indicadores de sostenibilidad urbana de la agenda XXI para la planificación de los equipamientos y servicios urbanos en Zaragoza <i>Arranz López, Aldo; Zúñiga Antón, María; Solanas Jiménez, Jorge; López Escolano, Carlos; Postigo Vidal, Raúl; Salinas Solé, Celia y Pueyo Campos, Angel</i>	28
Vivienda, migraciones residenciales y descentralización en el sistema urbano de Lleida (1990-2010) <i>Bellet Sanfeliu, Carme y Gutiérrez Palomero, Aaron</i>	38
La delimitación del área urbana de Tarragona. Algunos problemas metodológicos <i>Casadevall i Camps, Robert</i>	46
Nuevas territorialidades metropolitanas. Dimensión demográfica y espacial en algunos ejemplos andaluces <i>De Oliveira Neves, Gwendoline</i>	52
Movilidad residencial y configuración metropolitana en España <i>Feria Toribio, José María y Susino Arbucias, Joaquín</i>	60
Cambios socio-espaciales en los municipios del área metropolitana norte de Valladolid <i>Fernández Portela, Julio y Morales Prieto, Erica</i>	71
Transformaciones demográficas en el eje de la autovía A-62 Valladolid-Palencia (1991-2011) <i>Fernández Portela, Julio</i>	80
El impacto de la crisis económica en el proceso de metropolitanización. El nuevo rol del urbanismo disperso en la región metropolitana de Barcelona <i>García Coll, Arlinda; López Villanueva, Cristina y Pujadas Rúbies, Isabel</i>	88
Cuarenta años de evolución de las áreas urbanas españolas (1970-2011). Análisis demográfico y propuesta de clasificación <i>Gil-Alonso, Fernando; Bayona-i-Carrasco, Jordi y Pujadas Rúbies, Romà</i>	99
Implicaciones del tamaño de las generaciones en la movilidad residencial: el caso de Barcelona <i>López Gay, Antonio y Mulder, Clara H.</i>	108
Desequilibrios en las estructuras demográficas locales a raíz del último <i>boom</i> residencial: problemas para la futura gestión sociodemográfica <i>Módenes, Juan Antonio</i>	117
Desequilibrios demográfico-territoriales en los nuevos espacios residenciales del área metropolitana de Valencia. El ejemplo de la accesibilidad a los centros educativos públicos <i>Pitarch Garrido, María Dolores y Carretero Mediavilla, Mercedes</i>	127
La expansión metropolitana en los municipios de la franja toledana-madrileña (2000-2010) <i>Pozo Rivera, Enrique; Rodríguez Moya, Juana y García Palomares, Juan Carlos</i>	136
Diferenciación espacial en los comportamientos demográficos: el caso de la fecundidad en la región metropolitana de Barcelona (1986-2010) <i>Pujadas Rúbies, Isabel; Bayona-i-Carrasco, Jordi; Gil-Alonso, Fernando y López Villanueva, Cristina</i>	145
Un análisis de la evolución y caracterización de los espacios de interacción migratoria de Barcelona y Madrid durante las últimas décadas <i>Recaño Valverde, Joaquín y Franch, Xavier</i>	155
Las élites en las nuevas ciudades: morfología de la distribución residencial de las clases altas en las regiones metropolitanas de Madrid y Barcelona <i>Rubiales Pérez, Miguel</i>	166

## Ponencia 2. LAS NUEVAS RURALIDADES

### **Ponente** *Dolores Sánchez Aguilera*

Las nuevas ruralidades 176

### **Coordinador** *Raúl Lardiés Bosque*

Las nuevas ruralidades. Presentación, análisis y valoración de las aportaciones recibidas 177

### **Comunicaciones**

La difusión de la sociedad de la información en Galicia y norte de Portugal. Nuevas ruralidades y oportunidades de desarrollo  
*Armas Quintá, Francisco José y Macía Arce, José Carlos* 184

Papel del ecomuseo como elemento dinamizador del desarrollo rural  
*Beltrán Gil, Isabel* 192

Las TIC como oportunidad para invertir la situación demográfica de la comarca de El Comtat (Alicante)  
*Burgos Pérez, José Ramón* 198

Análisis territorial del geoparque de la costa vasca: un factor de desarrollo rural en un área litoral  
*Camino Esturo, Edorta* 206

Emancipación residencial y formación de hogares de las personas jóvenes: espacios rurales versus urbanos. El caso de Catalunya  
*Casola Salvatella, Silvia* 215

El impacto local de los servicios educativos y sanitarios básicos como fuente de ingresos y empleo rural  
*Escribano Pizarro, Jaime* 225

Marginalidad rural y políticas públicas. El caso del territorio del GAL ADEMA (Castilla y León)  
*Farris, Massimiliano* 233

La atracción demográfica de las áreas naturales protegidas en el medio rural chileno: principales problemáticas y resultados  
*Figuerola Silva, David y Escribano Pizarro, Jaime* 241

La situación sociodemográfica actual en el medio rural de Extremadura  
*García Paredes, Celeste y Nieto Masot, Ana* 249

Los centros comarcales de servicios en las sierras meridionales de Ávila y Segovia: tipología y caracterización demográfica y productiva  
*Gil Álvarez, Esther* 257

Experiencias y conflictos de los nuevos residentes en zonas rurales de Aragón  
*Lardiés Bosque, Raúl; Castelló Puig, Ana; Frutos Mejías, Luisa María; Ruiz Budría, Enrique y Hernández Navarro, María Luz* 268

Análisis de indicadores de atracción de población en las zonas rurales de Soria  
*Mateos Gordon, Elena* 277

Los inmigrantes hacia el mundo rural andaluz  
*Morillo Rodríguez, María José y Susino Arbucias, Joaquín* 285

¿Cambio en el crecimiento demográfico de Castilla y León o continuidad del modelo tradicional? Análisis de los primeros años del siglo XXI  
*Morales Prieto, Erica* 294

Nuevos pobladores en un medio rural en transformación: la inmigración extranjera en los municipios rurales catalanes  
*Roquer Soler, Santiago y Blay Boqué, Jordi* 303

Nuevas diversidades y dinámicas en los espacios rurales: población extranjera e inmigrante  
*Sabaté Martínez, Ana; Serrano del Pino, Álvaro y Rodríguez Martín, David* 312

Utilización de los indicadores básicos de la Encuesta de Infraestructura y Equipamientos Locales (EIEL) para la planificación de los espacios rurales  
*Salinas Solé, Celia; Zúñiga Antón, María; Arranz López, Aldo y Pueyo Campos, Ángel* 321

### Ponencia 3. CRISIS ECONÓMICA, VULNERABILIDAD SOCIAL Y TERRITORIO

**Ponente** *Carmen Egea Jiménez*

Crisis económica, vulnerabilidad social y territorio 332

**Coordinador** *José Antonio Nieto Calmaestra*

Crisis económica, vulnerabilidad social y territorio. Presentación, análisis y valoración de las aportaciones recibidas 336

**Comunicaciones**

Los paisajes urbanos de la inmigración en ciudades medias: el barrio de Noguerola en Lleida  
*Aguilar Ortiz, Laura* 344

La incidencia de la crisis económica en las desigualdades en el uso del tiempo de las parejas  
*Ajenjo Cosp, Marc y García Román, Joan* 352

Población extranjera, segregación y programas de mejora en ciudades medias catalanas  
*Alberich González, Joan; Muro Morales, José Ignacio y Roquer Soler, Santiago* 363

El colectivo inmigrante internacional más vulnerable: integración sociolaboral a través de la economía social y solidaria en momentos de crisis  
*Aretxabala Santamaría, María Esther* 372

La investigación biográfica en el estudio de las migraciones internacionales: la utilización de la técnica "BNIM"  
*Cardenal de la Nuez, María Eugenia y Díaz Hernández, Ramón* 387

Las personas con discapacidad en España: su desigual distribución territorial  
*Cutillas Orgilés, Ernesto* 397

Estrategias familiares de inmigrantes extranjeros ante la crisis económica  
*Godenau, Dirk y León Santana, Juan Salvador* 405

Caída de la actividad en la población adulta: ¿Un efecto de la crisis económica o de la estructura del mercado de trabajo?  
*Gómez León, Madelín y Miret Gamundí, Pau* 413

Vulnerabilidad social, hogar y salud de la población española en edad activa  
*Gumá, Jordi* 422

Juventud, ocupación y paro en Galicia  
*Hernández Borge, Julio* 430

Territorio, vulnerabilidad social y trayectoria delictiva en adolescentes de la ciudad de Valencia  
*Uceda, Francesc Xavier y Pitarch, María Dolores* 438

Crisis económica y recesión demográfica: primeras consecuencias detectables en municipios industriales del sur valenciano  
*Valero Escandell, José Ramón* 448

Apuntes metodológicos para el estudio de las desigualdades sociodemográficas intraurbanas  
*Vidal Domínguez, María Jesús y Palacios García, Antonio* 457

Crisis y migración familiar en España  
*Sempere Souvannavong, Juan David* 465

La espacialidad urbana del fenómeno de las personas sin hogar. Apreciaciones a partir del caso de Sevilla  
*Torres Gutiérrez, Francisco José y García Leiva, Felipe* 472

## Workshop. ANÁLISIS ESPACIAL DE LA POBLACIÓN BASADO EN GEOTECNOLOGÍAS: MÉTODOS Y APLICACIONES

**Responsable** *Antonio Moreno Jiménez*

El papel de las geotecnologías en el análisis espacial de la población: reflexiones y desafíos 480

### Comunicaciones

Retos de la geodemografía aplicada a la planificación urbana de países en desarrollo: lecciones del caso de Agadir (Marruecos)  
*Domínguez Mujica, Josefina y Pérez García, Tanausú* 488

Los microdatos de matrícula de los estudiantes universitarios como fuente para la planificación estratégica de las universidades. Un estudio de caso: la Universidad de Cantabria  
*Marañón Martínez, María* 497

Geovisualización de desigualdades sociodemográficas: nuevas tendencias en la web social  
*Mateos, Pablo* 507

Patrones espacio-temporales de la oferta laboral en Andalucía  
*Nieto Calmaestra, José Antonio* 516

El uso de los SIG en el proceso de diseño de un sistema de indicadores  
*Usobiaga Ferrer, Elena* 524

### MESA REDONDA

**Coordinadora** *María Lluïsa Dubón Pretus* (en colaboración con *José Antonio Nieto Calmaestra, Juan José Pons Izquierdo y Julio Vinuesa Angulo*)

Por una geodemografía aplicada: el análisis de la población en la planificación 533

## Presentación

La presente obra recopila los materiales que sirvieron de base de discusión y análisis en el XIII Congreso de la Población Española. En esta edición del congreso –al igual que en las doce anteriores– la población se ha analizado desde una perspectiva eminentemente demográfica y socio-territorial, articulándose en torno a tres grandes temas, dos de ellos recurrentes y uno obligado: los procesos de metropolización y los cambios recientes en los espacios rurales, son los dos primeros y la vulnerabilidad social, el tercero.

Lo rural y lo metropolitano no conforman dos realidades territoriales categóricas sino que se trata de componentes básicos de una organización espacial única de comportamiento espacial difuso; son ámbitos funcionalmente integrados y económicamente complementarios, que presentan perfiles demográficos y sociales cada vez más complejos, al encontrarse ambos inmersos en unas dinámicas progresivamente más globales.

En relación a las *áreas metropolitanas* son variados los casos de estudio analizados. A partir de su conocimiento los autores plantean procesos, tendencias y rasgos generalizables que permiten avanzar en cuestiones de especial interés, como son las migraciones residenciales, los procesos de expansión urbano-metropolitana, la configuración de nuevos espacios residenciales, los procesos de gentrificación en áreas centrales, la segregación socio-espacial y, en última instancia, las repercusiones demográficas y territoriales de la configuración de regiones metropolitanas en España.

Por su parte, los *espacios rurales* son analizados atendiendo a la diversidad de realidades a las que éstos responden y, por ende, a la variedad de rasgos y procesos de interés en los mismos. Así, sobre los espacios rurales próximos a espacios urbanizados se abordan cuestiones relativas a los neorrurales o la configuración de factores de atracción demográfica para los nuevos residentes, mientras que en aquellos ámbitos en los que lo rural alcanza su máxima expresión cobran protagonismo cuestiones como la despoblación, el envejecimiento o el acceso a equipamientos y servicios.

El tercer tema del congreso, la *vulnerabilidad social*, ha venido impuesto por la nueva realidad económica marcada por la crisis. Al concepto de vulnerabilidad social se le ha dotado en el encuentro de dos dimensiones, para los geógrafos inextricablemente unidas: la demográfica y la territorial. Con ello, se analizan cuestiones específicas para ciertos colectivos en los que la diferenciación por edad o sexo resulta en ocasiones fundamental: las circunstancias de los jóvenes en relación a la ocupación y el mercado de trabajo, las estrategias familiares de la población inmigrante ante la crisis económica, la calidad de vida relacionada con la salud, la situaciones de discapacidad y dependencia en España, la configuración de espacios de exclusión a distintas escalas, etc.

Además de las sesiones organizadas en torno a las ponencias presentadas, el congreso ha contado con una jornada de campo en el Valle del Nansa (la Geografía, nos decían nuestros maestros, se aprende *con las botas puestas* –también, añadimos, con los ojos bien abiertos y el oído afinado-) en la que se presentaron –escrito en el aire quedan y recogidas en otros trabajos publicados- las alternativas de desarrollo social, económico y territorial de un valle cántabro, fundamentadas en su patrimonio paisajístico y territorial.



La obra, recoge, asimismo, los resultados de un *workshop* en el que a través de una ponencia y cinco trabajos empíricos se analizaron los nuevos métodos y técnicas de geovisualización de la información demográfica y social. En este campo los avances han sido extraordinariamente importantes en los últimos años, por lo que se consideran como aportaciones específicas en la materia aquellas comunicaciones en las que destacaban la componente técnico-metodológica y el uso de las *geotecnologías*. Temáticamente los trabajos aportados nos adentran en la planificación, la difusión de cartografía vía Web y la configuración de patrones espaciales. Es responsabilidad nuestra, no solo en relación con el *workshop*, poner las teorías a la altura actual de las técnicas, de los métodos y de las facilidades de acceso a las fuentes y datos de partida.

El congreso concluyó con una mesa redonda en la que se volvieron a señalar –todo esfuerzo en este sentido es insuficiente- las posibilidades de *aplicación de la geodemografía en la planificación* económica, social y, esencialmente, territorial y se completó con sendas conferencias: en la de inauguración se analiza la población desde un perspectiva más histórica y en la de clausura desde una óptica más actualista y prospectiva. Y es que en los estudios de población pasado, presente y futuro conforman una única línea diagnóstica e interpretativa.

Los editores queremos aprovechar esta presentación para agradecer a conferenciantes, ponentes, coordinadores, comunicantes y asistentes sus valiosas aportaciones y a los organismos que nos han prestado su apoyo económico y funcional, a pesar de la crítica situación que atravesamos, permitiendo que este fructífero encuentro fuera posible: a la Dirección General de Investigación y Gestión del Plan Nacional de I+D+i del Ministerio de Economía y Competitividad, a la Consejería de Educación, Cultura y Deporte del Gobierno de Cantabria, a la Asociación de Geógrafos Españoles, a la Universidad de Cantabria, especialmente a la Facultad de Filosofía y Letras y al Departamento de Geografía, Urbanismo y Ordenación del Territorio, y a la Fundación Botín.

A todos ellos les ofrecemos las conclusiones del congreso y les retornamos el fruto de nuestro trabajo: nuestras ideas y nuestras propuestas, con la seguridad de que les serán de utilidad como elemento de reflexión para entender una realidad demográfica, social y territorial como la actual, que es de la que hemos partido como tema de discusión y análisis en el encuentro.

Los editores agradecemos, asimismo, al comité organizador y al comité científico de los que formamos parte, su disponibilidad, apoyo y ayuda.

Confiamos en que la presente obra reflejo material y balance final del **XIII Congreso de la Población Española**, permita avanzar un paso más a la geodemografía en nuestro país. Creemos que el intercambio de ideas y reflexiones de los participantes en el congreso nos han permitido engrandecer en alguna medida el edificio del conocimiento de la Geografía de la Población. Si así hubiera sido, los objetivos del congreso estarían plenamente alcanzados.

Pedro Reques Velasco y Olga de Cos Guerra

Sempere Souvannavong, J. D. (2012): "Crisis y migración familiar en España". En: *La población en clave territorial. Procesos, estructuras y perspectivas de análisis*. Actas del XIII Congreso de la Población Española. Santander, Ministerio de Economía y Competitividad, Gobierno de Cantabria, Asociación de Geógrafos Españoles y Universidad de Cantabria. Págs. 465 – 471.

## Crisis y migración familiar en España<sup>1</sup>

SEMPERE SOUVANNAVONG, Juan David  
[jd.sempere@ua.es]

Departamento de Geografía Humana - Universidad de Alicante

### Resumen

La migración de extranjeros en España ha conocido grandes cambios desde el inicio de la crisis en 2008. Uno de los aspectos más importantes ha sido el frenazo de la inmigración laboral y familiar. Esta comunicación muestra la evolución de la migración familiar antes y durante la crisis: las políticas que ha tomado el gobierno, la evolución de las cifras disponibles y las estrategias que siguen las familias extranjeras para afrontar las dificultades. Se verá en particular como las familias manejan la opción del retorno a sus países de origen.

*Palabras clave:* España | Migración familiar | Reagrupación familiar | Crisis.

### Abstract

The migration of foreigners in Spain has experienced major changes since the beginning of the crisis in 2008. One of the most important changes is the decline in labour and family migration. This paper shows the evolution of family migration before and during the crisis: policies taken by the government, the evolution of statistics and the strategies to face difficulties. We analyse in particular how families handle the possibility of returning to their home countries.

*Keywords:* Spain | Familiar migration | Family reunification | Crisis.

Tras años de una inmigración laboral casi sin precedentes en los países occidentales, a mediados de esta década en España se acelera, como era de esperar, la llegada regular y también irregular de familiares extranjeros. Esta dinámica parecía destinada a continuar el incremento de población extranjera y la transformación de la sociedad española, pero la crisis y el desempleo han modificado bruscamente esta evolución limitando la entrada de trabajadores y de familiares.

Sin embargo, como veremos, la crisis no se traduce sistemáticamente en un descenso inmediato de los efectivos extranjeros. Este escrito estudia la evolución reciente de la migración centrándose en las características de la migración familiar y en como el desempleo le ha afectado desde 2008. Para ello se plantea repasar las políticas implementadas en materia de migración familiar en los últimos años; analizar la situación de las principales nacionalidades; y estudiar las estrategias migratorias de las familias para hacer frente a la vulnerabilidad generada por la crisis y el desempleo que sufren una amplia proporción de familias extranjeras.

### 1. Migración familiar y reagrupación familiar

Desde la década de los años noventa hemos entrado en una etapa de las migraciones caracterizada entre otros factores, por el aumento de este fenómeno a escala mundial y por la creciente complejidad del panorama migratorio, tanto en la tipología de flujos como en la de regiones intensamente involucradas en el hecho migratorio.

<sup>1</sup> Esta investigación se ha hecho en el marco del proyecto «La reagrupación familiar de los inmigrantes africanos y latinoamericanos en la España mediterránea» (Ref. CSO2008-01796/GEOG) financiado por el Ministerio de Ciencia e Innovación entre 2009-2012 y dirigido por el Dr. Gozávez Pérez.

Casi todos los tipos de migraciones están en aumento: las migraciones forzadas por cuestiones sociopolíticas o medioambientales, las de jubilados, la movilidad-migración de estudiantes y evidentemente la migración laboral y la migración familiar. Ésta última tiene una gran diversidad de formas lo que la hace especialmente difícil de cuantificar. Además de la reagrupación familiar oficial, la que concede el estatus de reagrupante en los países que reconocen ese derecho, tenemos casi tantas formas de migración familiar como tipos de migración existen. Están por ejemplo las personas que se desplazan por motivos laborales, pero que lo hacen hacia donde tienen sus familiares; están también las migraciones de refugio o de jubilados que suelen ser familiares como lo son las de los trabajadores cualificados, por lo general occidentales, que pueden desplazarse con sus cónyuges e hijos. Tenemos además la migración clandestina que puede ser también de familias o hacerse con el objeto de reagruparse, además de trabajar.

Por migración familiar entendemos, más allá de la reagrupación familiar, el desplazamiento que se hace en el marco de una estrategia familiar, ya sea para seguir a un trabajador, reagruparse más tarde con él, e incluso separarse de él tal y como se constata en España desde el inicio de la crisis. Todos los tipos de migraciones familiares, oficial, encubierta o clandestina, tienen en particular, por el hecho de ser familiares, una mayor intención de perdurar y de *enraizarse* en el territorio de destino. Está siendo por ello uno de los principales factores en el aumento del número de extranjeros; en el cambio socio-étnico y en la formación de *minorías* en Occidente; y, en la pérdida de *rentabilidad* económica de la migración para las arcas del Estado.

La migración familiar y en especial la reagrupación familiar están por ello en la esencia de los debates sobre la política migratoria. Adoptar medidas favorables a esta migración es la clave que separa una política migratoria economicista de la política demográfica (además de economicista) que, a medio y largo plazo, necesitan muchos países. Es un cambio de fondo que sólo unos pocos países como EEUU o Canadá han aceptado plenamente, mientras unos pocos más se van adaptando con reticencias. Sin embargo la mayoría de los países no se han planteado el problema o no admiten la migración familiar a pesar de tener en ocasiones migración laboral como sucede en los países del Golfo Pérsico con millones de trabajadores poco cualificados.

## 2. La legislación y política española en reagrupación familiar

Como país de inmigración tardía, España incluye la cuestión de la migración familiar muy tardíamente en su ordenamiento jurídico. Ninguna de las leyes promulgadas en materia de extranjería durante el último tercio del siglo XX menciona la reagrupación familiar<sup>2</sup> (Rius, 2007); ni siquiera la *Ley Orgánica 7/1985*, de 1 de julio, que es la primera aprobada en España en el contexto de una sociedad de inmigración y que ha estado vigente hasta principios de 2001. Tan sólo en el *Real Decreto 766/1992*, de 26 de junio, dedicado a extranjeros comunitarios y sobre todo en el reglamento de ejecución de la *Ley 7/1985* (el Real Decreto, 155/1996, de 2 de febrero) se introducen por primera vez el derecho a la reagrupación familiar de los migrantes laborales (Labaca, 2005).

Desde entonces España ha aprobado tres reformas de la ley de extranjería<sup>3</sup> en las que las modificaciones han sido, en líneas generales, importantes pero en detalles relativamente menores como facilitar la obtención del permiso de trabajo a los reagrupantes o tratar de dificultar que los reagrupantes puedan a su vez reagrupar (reagrupaciones en cadena). Ninguno de los aspectos importantes de la reagrupación como el tipo de familiares reagrupables o el tiempo y las condiciones necesarias para reagrupar han sido modificados en las diversas legislaciones, en resumen, los extracomunitarios que renuevan su permiso pueden solicitar la reagrupación de su cónyuge, sus hijos menores, y con ciertas condiciones, de sus padres y de los de su cónyuge.

En España no se complicó demasiado la legislación sobre reagrupación ni se transformó esta cuestión en objeto de debates políticos o electorales sobre todo si lo comparamos con la situación en otros países, como Francia, durante esos años. En este país han sido numerosas las normativas y las discusiones políticas y electorales en torno a la reagrupación: examen de integración para reagrupar, control exhaustivo de la cuenta bancaria, ampliación del tiempo exigido para iniciar los trámites, cuotas anuales para la reagrupación, prueba de ADN a los reagrupados, lucha contra los llamados matrimonios blancos o grises...

La restricción real ha venido, como en tantos otros aspectos relativos a la entrada de extranjeros, con la aplicación cotidiana de la normativa. Son muchos los aspectos en los que se puede frenar la reagrupación o

<sup>2</sup> Decreto 1870/1968, de 27 de julio, el Decreto 522/1974, de 14 de febrero y el Real Decreto 1031/1980, de 3 de mayo.

<sup>3</sup> Las leyes orgánicas 4/2000, 8/2000, 14/2003 y 2/2009 además del Real Decreto 864/2001

que se prestan a arbitrariedades, particularmente en lo que se refiere a los familiares ascendientes y a las justificaciones demasiado mecánicas de la administración, tal y como denuncian a menudo las asociaciones de ayuda a inmigrantes.

Aún así a mediados de esta década los medios de comunicación y el gobierno empezaron a generar cierta inquietud ante la perspectiva de que cientos de miles de personas emigraran a España al amparo de la reagrupación familiar. De hecho desde que empezó a aplicarse en 2000, las entradas por reagrupación aumentaban exponencialmente. Se inició la búsqueda de una manera de contrarrestar esa perspectiva, centrándose en el eslabón más frágil: la reagrupación de los ascendientes. Sin embargo, la crisis hizo innecesaria una modificación estructural de este derecho y la nueva ley orgánica de extranjería, promulgada en 2009, sigue admitiendo la reagrupación en términos continuistas con respecto a las leyes anteriores, incluyendo la de los ascendientes (Aja, 2009).

### 3. La evolución de la reagrupación en España

La encuesta de población activa nos permite estudiar la evolución de los sectores de actividad antes y desde que se inició la crisis. Podemos observar cómo, a excepción de la agricultura, que pierde ocupados desde hace décadas con o sin crisis, todos los sectores van creciendo hasta 2007 para mantenerse en 2008 y bajar desde entonces, un poco en los servicios, mucho en la industria, y sobre todo en la construcción. Por su parte la evolución de la afiliación a la seguridad social nos ofrece el detalle de los trabajadores extranjeros por nacionalidad y sectores de actividad y nos permite observar con claridad cómo se repiten las tendencias más importantes. Hasta 2007 la afiliación de los trabajadores extranjeros aumenta en todos los sectores, especialmente con la regularización de 2005, mientras que desde ese año aumenta en la agricultura, se mantienen en los servicios, baja en la industria y se hunde en la construcción. Este sector, importante, casi exclusivamente masculino y con fuerte presencia de extranjeros, es el que ha recibido plenamente el impacto de la crisis y el responsable de una parte considerable del desempleo extranjero.

Tabla 1. Ocupados por sector económico según la encuesta de población activa (EPA)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Total	17,296	17,971	18,973	19,748	20,356	20,258	18,888	18,457	18,105
Agricultura	0,991	0,989	1,001	0,944	0,926	0,819	0,786	0,793	0,760
Industria	3,201	3,211	3,280	3,292	3,262	3,199	2,775	2,611	2,555
Construcción	2,102	2,253	2,357	2,543	2,697	2,453	1,888	1,651	1,393
Servicios	11,002	11,518	12,335	12,968	13,471	13,786	13,439	13,402	13,396

Fuente: *Encuesta de población activa*. Ministerio de empleo y seguridad social. EP.  
 (<http://www.empleo.gob.es/estadisticas/ANUARIO2009/EPA/epafn.htm>)

Notas: En millones. En 2009 hay un cambio en la clasificación de actividades económicas.

Esta evolución ha tenido su reflejo claro en la migración familiar. Las dos fuentes mejores para evaluar esta corriente, al menos en su dimensión oficial, son las estadísticas de visados de residencia para la reagrupación familiar y las de permisos de residencia por reagrupación familiar que anualmente publica el ministerio competente en materia de migraciones. Las cifras sólo se remontan a 2007 y 2008, pero es suficiente para cuantificar el impacto de la crisis y ver las tendencias por nacionalidades que ha tomado la migración familiar durante los años de crisis.

Tabla 2. Trabajadores extranjeros dados de alta en la seguridad social por sector de actividad

	Total	Agrario	Industria	Construcción	Servicios
2002	831.658	117.698	75.302	128.185	510.033
2003	925.280	130.565	83.307	146.137	564.575
2004	1.076.744	125.658	96.972	190.536	663.236
2005	1.688.598	182.365	128.969	318.240	1.058.845
2006	1.823.973	175.512	148.029	377.900	1.122.529
2007	1.981.106	180.417	171.653	417.849	1.211.184
2008	1.882.224	225.769	153.094	270.109	1.233.252
2009	1.878.023	251.532	144.822	255.323	1.224.895
2010	1.840.827	266.406	135.554	203.220	1.232.482
2011	1.783.858	263.710	129.196	164.016	1.222.274

Fuente: *Anuario de estadísticas*. Ministerio de empleo y seguridad social. EP.

Hay que indicar que las estadísticas de la reagrupación familiar oficial tienen el problema de no reflejar algunos de los mayores colectivos. En efecto, los comunitarios (Ej. los rumanos) y los nacionalizados españoles (los latinoamericanos pueden solicitar la nacionalidad a los dos años de residencia) pueden hacer venir a sus familiares con permiso comunitario. Ello no les evita algunas dificultades, pero pasan a la categoría de comunitarios y desaparecen de la categoría de reagrupados.

Las cifras sobre entradas y efectivos coinciden en dos aspectos: las principales nacionalidades y la relación de varones y mujeres se mantienen prácticamente idénticas. No importa la cifra de visados o de permisos concedidos, las siete principales nacionalidades no varían mientras las dos quintas partes de los reagrupados son varones y las tres quintas partes mujeres. Estamos bastante lejos del esquema clásico en el que en el varón migra y reagrupa más tarde a la familia lo que muestra la importancia, antes y durante la crisis, de las trabajadoras extranjeras en España acorde con las tendencias actuales de las migraciones mundiales.

Los visados de residencia por reagrupación familiar reflejan fielmente los familiares que han entrado oficialmente en España con la intención de permanecer por una larga temporada, es decir la esencia de la migración que no trabaja y que no cotiza temida por muchos gobiernos europeos. Las cifras disponibles no nos permiten evidentemente ver los retornos que se han producido con la crisis, sólo las llegadas, pero muestran con una claridad meridiana un antes y un después de 2008: cómo se rompe la tendencia al incremento de una migración familiar. En esta ruptura participa con toda seguridad el endurecimiento de las condiciones, escritas o no, para la reagrupación familiar; pero no cabe duda de que es sobre todo el reflejo de que una buena parte de los trabajadores extranjeros han dejado de tener las condiciones para traer a sus familias.

Tabla 3. Visados de residencia por reagrupación y permisos de residencia en régimen general por reagrupación

	Visados					Permisos <sup>4</sup>			
	2007	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
Total	99.135	103.422	69.188	42.688	39.935	164.619	229.211	224.812	225.023
Varones	39.514	41.284	27.124	16.790	15.747	66.394	92.618	90.045	91.461
Mujeres	59.621	62.138	42.064	25.898	24.188	98.140	136.452	134.767	133.562
Marruecos	27.499	26.204	20.275	10.376	9.967	55.936	66.331	64.123	55.813
China	8.953	10.506	6.204	5.115	4.878	13.113	19.997	21.040	23.875
Colombia	15.465	13.733	9.591	4.253	3.552	20.349	29.500	28.349	28.526
Pakistán	1.753	2.455	2.456	7.536	3.357	3.663	5.010	11.848	11.898
Perú	8.211	9.673	6.048	2.826	2.742	11.550	19.998	20.348	20.794
R. Dominicana	4.509	4.493	2.967	1.557	2.449	6.521	9.138	9.130	9.911
Ecuador	16.661	17.605	5.898	1.655	2.233	24.550	35.637	28.119	28.123

Fuente: Anuarios estadísticos de inmigración. Ministerio de empleo y seguridad social. EP.

Las siete principales nacionalidades no varían aunque todas, a excepción de Pakistán, han bajado de manera muy clara en cifras absolutas y en cifras relativas. En conjunto estas siete nacionalidades pasan de representar el 84% al 73% del total de los visados entre 2007 y 2011, lo que dentro del descenso revela una tendencia a la diversificación de la migración. Corresponden con las principales nacionalidades extracomunitarias en España, las más afectadas por el derrumbe del sector de la construcción: ecuatorianos, colombianos, peruanos y marroquíes. Estos últimos destacan, desde el principio hasta el final, manteniendo siempre más de la cuarta parte de los visados de esta categoría debido a las dimensiones de la comunidad marroquí, a la proximidad y a la antigüedad de la migración laboral. Hay que destacar el aumento de chinos y pakistaníes y la bajada, en cifras absolutas y proporcionales, de peruanos, colombianos y sobre todo de ecuatorianos, seguramente los más afectados por el derrumbe de la construcción aunque no haya que olvidar que una parte significativa han obtenido la nacionalidad y/o retornado a su país.

En lo que a los efectivos se refiere es necesario indicar que son menos representativos que los visados porque la administración tiende a facilitar que los reagrupados tengan una tarjeta propia de residencia, para que puedan cotizar trabajando y no ser dependientes del reagrupante evitando eventuales problemas domésticos. Al pasar a otra categoría, una vez más, los reagrupados pierden visibilidad en las estadísticas de efectivos. Las cifras no muestran la misma ruptura que la observada en la evolución de los visados, pero sí vemos claramente cómo se ha roto la tendencia ascendente que se esperaba hasta el principio de la crisis y que temía el gobierno a tenor de la evolución de la entrada de trabajadores en años anteriores, y que ya se podía apreciar entre 2008 y 2009 cuando el número de efectivos aumenta en un 40%.

<sup>4</sup> Según González-Ferrer (2011) las autorizaciones de residencia expedidas por reagrupación familiar son: 2000 (7); 2001 (52); 2002 (14.063); 2003 (33.814); 2004 (71.532); 2005 (74.919); 2006 (97.759); 2007 (128.161); 2008 (150.101) y 2009 (100.620).



## 4. Estrategias ante la crisis<sup>5</sup>

### 4.1. Vulnerabilidad y exclusión de las familias y de los trabajadores extranjeros

El aspecto más visible y más social de la crisis es el aumento del desempleo que, como se indica más arriba, afecta a todos los sectores y en especial a la construcción reduciendo los recursos de cientos de miles de trabajadores extranjeros y poniendo a la mayoría de ellos y de sus familias en riesgo de exclusión. Ya antes de la crisis las familias inmigrantes formaban parte, como en cualquier sociedad de inmigración laboral, de los colectivos más vulnerables (Mahía, 2010). Con la crisis la situación evidentemente ha empeorado. Por una parte los inmigrantes padecen de la competencia, ahora también de los españoles, por los peores empleos; por otra parte, al ver reducido su margen de maniobra y de negociación sufren del crecimiento de la economía sumergida y de la degradación de las condiciones de trabajo: aumento de las irregularidades laborales y reducción de los salarios y de los costes sociales (Torres, 2010).

Las familias inmigrantes son también la más vulnerables porque tienen menos ingresos alternativos y menos rentas acumuladas, sobre todo si han tenido hijos o cayeron en la trampa de una hipoteca, y porque sus redes sociales y familiares son menos extensas y menos fiables a la hora de responder en situaciones extremas. Por otra parte al tener trayectorias laborales más breves en España los trabajadores inmigrantes tienen indemnizaciones de menor cuantía y duración (Torres, 2010). Todo ello genera una situación de exclusión social y económica lo que en su caso lleva fácilmente a la pobreza, a la degradación del estado anímico y a una creciente sensación de inseguridad hacia el futuro.

Finalmente hay que indicar que las dificultades laborales derivadas del desempleo y del aumento de la economía sumergida desembocan en un aumento de las dificultades para renovar el permiso o acceder al permiso inicial puesto que en ambos casos es casi siempre necesario un contrato laboral o cotizar en caso de los autónomos.

### 4.2. Estrategias para afrontar las dificultades

La primera respuesta al incremento de la vulnerabilidad y de la exclusión no es, a pesar de las dificultades, optar por el retorno al país de origen (Torres, 2010). Además de ser numerosas las familias cuyos hijos se han hecho adolescentes en España y que están por ello más arraigadas, en general, el regreso casi siempre significa deshacer un camino construido desde que eligieron emigrar. Como cualquier colectivo que sufre la reducción de sus recursos, y seguramente aún más que los autóctonos, las familias inmigrantes tratan de aguantar reduciendo al mínimo los gastos y buscando nuevas posibilidades de ingresos.

La reducción de gasto se hace sobre todo en la alimentación, en el consumo y en la vivienda. Reduciendo al máximo los gastos derivados de la actividad social, evitando comprar alimentos más caros como carne y pescado, o acudiendo a los comedores y a las distribuciones de alimentos de las ONG. En el caso de la vivienda las familias reducen el gasto en electricidad y se hacen subalquilando habitaciones en unos casos, compartiendo con otras familias o dejando de pagar el alquiler o la hipoteca. Otra manera de reducir los gastos es precisamente aplazando la instalación de familiares, como medida preventiva, o, en la mayoría de los casos, obligados porque ya no se cumplen las condiciones para reagrupar.

Frente a la reducción de gastos es imperativo buscar nuevos ingresos, y el primero de ellos consiste en apurar, como todas las familias extranjeras o no, las ayudas de la administración y de las ONG. En este sentido los extranjeros suelen perder las prestaciones antes que los españoles porque han cotizado menos tiempo o no tienen por ejemplo jubilados que garanticen una pensión mínima y estable en la familia. En crisis anteriores la alternativa fue puntualmente cambiar de región o de sector económico puesto que la agricultura, la venta ambulante o el servicio doméstico podían valer de refugio. En esta ocasión la amplitud y la duración de la crisis han agotado desde hace tiempo estas alternativas. Finalmente está la opción de conseguir ingresos a través de los miembros inactivos de la familia, a menudo con otros recursos intelectuales, con otra formación y con otras posibilidades a pesar de la crisis.

### 4.3. Las alternativas de retorno

Tras varios años de dificultades y sin expectativas, las alternativas y los medios de protección se agotan y con ello la capacidad de aguante de las familias. Se plantean entonces las opciones de un retorno que empieza siendo provisional y tratando de mantener siempre el control sobre el eventual regreso a España. El

<sup>5</sup> Este apartado se ha hecho a partir de las encuestas y entrevistas realizadas en el marco del proyecto CSO2008-01796/GE0G indicado más arriba.

hecho de que muchas familias vinieran atraídas por España, pero también huyendo de una situación en origen, conjugado con esa voluntad de mantener el control sobre el retorno, explica el fracaso del plan de retorno gubernamental que en 2008 propuso el gobierno<sup>6</sup>

El retorno provisional puede ser de distintos tipos. En algunos casos el acceso a la nacionalidad española o a permisos de larga duración permite precisamente una libertad de movimiento y retornar al país de origen sin cerrar las puertas a un eventual regreso a España. Pero cuando esa estabilidad jurídica no está al alcance, muchos optan, una vez agotadas las ayudas, por un regreso no declarado, es decir, tratando de mantener las condiciones para renovar el permiso, algo que es especialmente posible cuando se proviene de Marruecos o de Europa del este y cuando no se cobra prestación por desempleo. La última opción de retorno provisional consiste en una *desagrupación* familiar o en un retorno parcial, es decir en enviar parte de la familia al país de origen mientras que la persona con más posibilidades permanece compartiendo piso.

Finalmente está el regreso de todos miembros de la familia, el más definitivo, que de todas maneras se cumple con más facilidades cuando las expectativas en el país de origen han mejorado.

## 5. Conclusiones

La crisis económica que sufre España desde 2008 ha frenado en seco el insostenible modelo de inmigración que mantenía este país desde el final de los años noventa. La paralización del sistema financiero y el colapso de la construcción han multiplicado el desempleo afectando de lleno a los grupos más vulnerables y entre ellos a las familias de los trabajadores extranjeros. Pero contrariamente a la impresión general no estamos ante el repentino estallido de la burbuja migratoria sino más bien ante una evolución, sin duda rápida, pero que se va produciendo a lo largo de los años.

Hasta el momento las repercusiones cuantitativas más importante de las crisis es que se ha detenido la entrada de trabajadores extranjeros y se ha roto la tendencia que hasta 2007 preveía la instalación de varios cientos de miles de reagrupados reduciéndose el número de visados concedidos por reagrupación y estabilizándose el de los permisos. Por otra parte hay decenas de miles de españoles emigrados y de inmigrantes, sobre todo latinoamericanos nacionalizados o con permisos de larga duración, que están retornando a sus países de origen. Pero aunque estos hechos marcan un cambio de tendencia las inercias no son fáciles de invertir sobre todo si hablamos de familias inmigrantes. Todavía hay, según las estadísticas, cinco millones de extranjeros residentes en España para los que el retorno no ha sido hasta el momento una alternativa. Y es que en estos años España ha mostrado fragilidad aunque dentro de los márgenes de un país desarrollado al tiempo que la sociedad ha tenido flexibilidad y capacidad de resistencia.

A pesar de que la crisis no se ha traducido mecánicamente en un descenso significativo de los efectivos extranjeros claramente visible en las estadísticas, hay que reconocer que de empeorar, la crisis financiera, económica y social desembocará en una depresión que puede realmente acelerar la inversión de las inercias migratorias.

## Bibliografía

- AJA, E.; ARANGO, J. y OLIVER ALONSO, J. (2010): *Inmigración y crisis económica: impactos actuales y perspectivas de futuro*. Anuario de la inmigración en España, Barcelona, Ed. CIDOB, 415 págs.
- COLECTIVO IOÉ (2012): *Crisis e inmigración marroquí en España 2007-2011*, Colectivo IOE, 28 págs.
- GONZÁLEZ ENRÍQUEZ, C. (2012): "La emigración desde España, una migración de retorno", *ARI 4/2012*, Real Instituto Elcano, 6 págs.
- GONZÁLEZ-FERRER, A. (2010): "La inmigración de origen familiar (II): el control de flujos y el proceso de integración en España", *ARI 114/2011*, Real Instituto Elcano, 11 págs.
- IZQUIERDO ESCRIBANO, A. -coord.- (2008): *El modelo de inmigración y los riesgos de exclusión*, Caritas Española y Fundación Fomento de Estudios Sociales y de Sociología Aplicada, 419 págs.

<sup>6</sup> En noviembre de 2008 el gobierno lanza un plan de retorno (RD 4/2008, de 19 de septiembre). Los extracomunitarios desempleados y regulares pueden recibir el desempleo en dos plazos (40% en España y 60% en su país) a cambio de retornar a su país, comprometerse a no regresar en tres años y entregar el permiso de residencia. Este plan ha encontrado poca aceptación; del millón extranjeros que estimó inicialmente el gobierno, sólo se acogieron durante los primeros cuatro meses unas 4.000 personas. Son seguramente muchas menos de las que regresaron sin acogerse al plan, pero con su permiso de residencia.

LABACA ZABALA, M. L. (2005): "El reagrupamiento familiar en el derecho español" [en línea], *Noticias jurídicas*, 15 p. Consultado el 18 de abril de 2012 y disponible en web: <<http://noticias.juridicas.com/articulos/45-Derecho%20Civil/200505-35551026310521151.html>>

MAHÍA, R. y DEL ARCE, R. (2010): "Impacto de la crisis laboral sobre la población inmigrante", *ARI 21/2010*, Real Instituto Elcano, 11 págs.

RIUS SANT, X. (2007): *El libro de la inmigración en España*, Editorial Almuzara, 412 págs.

TOBES PORTILLO, P. y ANGOITIA GRIJALVA, M. (2010): "La cobertura de los inmigrantes ante el desempleo", *Información Comercial Española*, nº 854, págs. 37-48

TORRES PÉREZ, F. y GADEA MONTESINOS, M. E. (2010): "Crisis económica, inserción laboral y estrategias de los inmigrantes. Una propuesta de análisis", VVAA: *La investigación y la enseñanza de la sociología del trabajo. Un balance de la situación en España*, Valencia, Editorial Germania, págs. 73-84

VEGAS, R. y BRINDUSA, A. (2010): *Reagrupación familiar de los inmigrantes en España. Incidencia en los gastos de protección social*, Colección Estudios Económicos, Ed. Fundación de estudios de economía aplicada, 44 págs.