LA CONFESIONALIDAD, PIEZA CLAVE EN LA HISTORIA CONSTITUCIONAL ESPAÑOLA Y EN EL REGIMEN FRANQUISTA.

Pfra. NIEVES MONTESINOS I SANCHEZ

Los sistemas de relación Iglesia-Estado han sido muchos y cambiantes a lo largo de la historia, pudiéndose establecer una diferenciación básica que vendría dada por aquellos que se han asumido o han sido defendidos por la Iglesia, y aquellos otros que lo han sido por parte del Estado; pero hay un dato evidente, en la base de todos y cada uno de ellos subyace una determinada doctrina que lo sustenta y en consecuencia la evolución y desarrollo de las doctrinas y filosofías traerá siempre consigo un cambio sustancial en los sistemas de relación entre la Iglesia y el Estado, aunque no podemos olvidar que en ocasiones las tesis han sido elaboradas para intentar justificar los diferentes sistemas. Existirá pues siempre un sistema jurídico-político-religioso y una subyacente concepción filosófico teológica.

El trabajo tiene como objetivo fundamental adentrarnos en el complejo mundo de las relaciones Iglesia-Estado en nuestro país, utilizando para ello como hilo conductor del mismo los diferentes textos legales, en los que incluso con muy diferente rango normativo, se ha plasmado esta cuestión; decantándose en la mayoría de ellos por la formulación de un Estado confesional.

Si bien la intención inicial era en exclusiva el régimen franquista, la imposibilidad, pensamos, de abordar directamente su estudio hizo que este primer planteamiento se abriera para dar cabida a determinadas cuestiones que consideramos imprescindibles en aras a la elaboración de una base lo más sólida posible sobre la que apoyar y fundamentar nuestro trabajo.

Es por ello, por lo que la Tesis aparece sistemáticamente dividida en dos partes básicamente diferenciadas pero no por ello carentes de relación hasta el punto de ser absolutamente independientes.

En la primera, que hemos considerado adecuado titular genéricamente: "Evolución histórica y conceptual", se abordan las siguientes cuestiones en los capítulos que la integran:

El capítulo primero, recoge el estado de la cuestión desde una perspectiva terminológica y conceptual, lo que nos obliga al análisis de los diversos sistemas de relación entre la Iglesia y el Estado y de las formas que adoptan los sistemas jurídico-político-religiosos; para detenernos en último lugar en las aportaciones e innovaciones que supuso la doctrina del Concilio Vaticano II.

El capítulo segundo, con el que se cierra la primera parte, lo hemos dedicado íntegramente a la historia del Derecho Constitucional español. La cuestión religiosa tuvo cabida en todos los textos constitucionales que vieron la luz, e incluso los que

no la vieron, a lo largo del siglo XIX y principios del XX. Debates e instituciones eclesiásticas aparecen y desaparecen en consonancia con el paso por el poder de liberales, moderados o conservadores; haciendo caso omiso, en muchas ocasiones, de la fórmula que en lo concerniente a las relaciones Iglesia-Estado había quedado plasmada en el texto constitucional.

El régimen franquista ocupa la segunda parte. Habida cuenta de la amplitud temporal del periodo, el tratamiento del tema es eminentemente jurídico. La excepción, que no absoluta, la constituye el capítulo tercero, ya que era imprescindible examinar los pilares del nuevo Estado, si bien desde una óptica precisa. Así, los orígenes de las relaciones Iglesia-Estado y los orígenes de la configuración ideológico-política del régimen han sido los temas examinados.

A partir de estas consideraciones los capítulos siguientes se centran en la legislación, la cual hemos dividido en tres grupos de estudio, a saber: las Leyes Fundamentales, la legislación concordada y la legislación de desarrollo. Merece destacarse el hecho de que la confesionalidad que proclaman y defienden los principios fundamentales impregnará todas las estructuras e instituciones del Estado, dando también buena cuenta de las tensiones y conflictos siempre latentes entre ambos poderes.

La adecuación a los principios del Estado confesional del régimen franquista sufre una ruptura de importancia singular a raíz de las doctrinas del Vaticano II. Las reformas que fundamentadas en las mismas se introducen en la legislación, son mínimas. La razón, nos parece, no es otra que la inseparabilidad del binomio unidad espiritual-unidad nacional.

El régimen franquista se decantó, en suma, por una confesionalidad formal haciendo de ella una cuestión más política que social y jurídica. Las reformas no podían ir más allá, la unidad espiritual no podía verse amenazada ya que su resquebrajamiento podía dañar la unidad nacional.

Además, obviamente, de las conclusiones propias, se cierra el trabajo con un apéndice en el que se realiza una breve panorámica del estado de la cuestión en el Derecho Comparado.