

El sistema de coordinación sectorial en el norte de Uganda

por Jessica Huber y Nina M. Birkeland



**NORWEGIAN
REFUGEE COUNCIL**

El Consejo Noruego para los Refugiados (NRC, por sus siglas en inglés) tiene el firme convencimiento de que el sistema de coordinación sectorial supondrá una mejora de la respuesta internacional al desplazamiento interno. Constituye un decidido intento por parte de Naciones Unidas, ONG, organizaciones internacionales y gobiernos de cubrir las lagunas que presenta el sistema de asistencia humanitaria. Queremos que este esfuerzo por llevar a cabo la reforma tenga éxito y desempeñe un papel activo en el norte de Uganda para apoyar el trabajo de los clusters y aumentar su eficacia.

Hay que reconocer la función que ha ejercido la introducción del enfoque sectorial en Uganda a la hora de mantener el centro de atención en la crisis humanitaria que sigue afectando a una proporción significativa de la población en todo el norte del país. Esta estrategia ha generado una respuesta de políticas más coherentes y congruentes por parte de la ONU y la comunidad humanitaria, que han trabajado intentando compatibilizar las prioridades de garantizar la libertad de movimiento y la libertad de elección de los desplazados internos, al mismo tiempo que continuaban prestando asistencia a los desplazados en los campos. Todavía queda el reto de ver cómo se desarrolla el sistema de coordinación sectorial sobre el terreno conforme mejora la situación, cómo se asume la transición desde la asistencia humanitaria hasta un entorno posconflicto, pasando por una etapa de recuperación temprana. Es necesaria una adecuada inversión y apoyos suficientes para garantizar la protección y la asistencia a los desplazados internos y a los refugiados de toda la región, independientemente del lugar donde se encuentren.

Concienciación y liderazgo

La eficacia de la instauración de los clusters depende, en gran medida, de la capacidad de sus líderes, dirigidos por el Coordinador Humanitario, para conseguir que el Gobierno de Uganda rinda cuentas de sus acciones. Hasta la fecha, los vínculos entre los líderes de cluster y el Coordinador Humanitario siguen siendo débiles, lo cual limita el liderazgo. El fracaso de la introducción de un coordinador humanitario independiente para Uganda supuso una decepción. Para asegurar una mejor puesta en práctica, los líderes de cluster y sus miembros deben ampliar su comprensión del proceso, sobre todo

respecto a las herramientas, la programación y la planificación estratégica. Es necesario involucrar al Gobierno de Uganda, informarle del proceso y, cuando sea posible, incluirlo en los mecanismos de coordinación.

Coordinación

Pese a la proliferación de mecanismos de coordinación, dirigidos por la ONU, ONG y el Gobierno de Uganda, ésta sigue siendo insuficiente. Por consiguiente, muchos tienen la sensación de que, en los clusters, se toman muy pocas decisiones y apenas se hace ningún seguimiento. Además, los funcionarios del gobierno local no comprenden con claridad las distintas funciones dentro de los grupos sectoriales ni cómo pueden impulsar la acción. Los clusters siguen teniendo el reto fundamental de ser plenamente integradoras (de manera que participen no sólo la ONU y las ONG internacionales, sino también las ONG nacionales y, en los distritos, las ONG locales y las organizaciones comunitarias) y de establecer vínculos estrechos con el Gobierno de Uganda y el gobierno local. Por último, los clusters siguen sin reconocer que la coordinación entre todos los agentes será más positiva cuando se respeten y reflejen las prioridades establecidas por las comunidades y por los organismos del gobierno local y del nacional. Para que el sistema de coordinación sectorial tenga éxito, una postura participativa debe constituir la base de las intervenciones coordinadas en todo el norte de Uganda.

Los clusters en el contexto de la transición

En este momento de cauteloso optimismo en Uganda, el enfoque sectorial debe dar prioridad al trabajo hacia una transición gradual y suave que pase de la ayuda humanitaria a la asistencia al desarrollo a largo plazo. El NRC desea apoyar el importante

papel que el PNUD está empezando a desempeñar en el desarrollo y la puesta en práctica del cluster de recuperación temprana. Para muchos agentes de Uganda, sigue sin estar claro que el PNUD es el responsable de este cluster así como la relación que mantiene con otros grupos que trabajan en el sector y, sobre todo, con otras células, cuando parece haber una considerable superposición de actividades, como las relativas a seguridad alimentaria, artículos no alimenticios y protección.

Conclusión

Por fin, el sistema de coordinación sectorial se está aplicando de manera activa para mejorar la respuesta humanitaria y la coordinación en Uganda. Hemos sido testigos de mejoras en la coordinación, la prestación de servicios y la protección de los desplazados internos y los que regresan en el norte del país. Sin embargo, todavía queda mucho por hacer para que se materialicen todos los beneficios de un enfoque integrador en el que participan como socios todos los actores relevantes. Si se presta más atención y se avanza en el liderazgo y la coordinación, así como en la capacidad integradora y la transición a la recuperación urgente por parte de las células, cabe esperar que se amparen mejor los derechos de los desplazados internos.

Jessica Huber (PAA@nrc.or.ug) es Asesora de Protección y Defensa de Derechos Humanos y Nina M. Birkeland (Nina.Birkeland@nrc.or.ug) es Directora de Programas para NRC Uganda.

El Consejo Noruego para los Refugiados (NRC) trabaja para suministrar asistencia y protección a los refugiados y desplazados internos en África, Asia, Europa y las Américas.
www.nrc.no/engindex.htm
Contact: NRC, PO Box 6758
St Olavs Plass, 0130 Oslo,
Noruega. Email: nrc@nrc.no

El Observatorio de Desplazamiento Interno (IDMC), integrado en el Consejo Noruego para los Refugiados, es una organización encargada de realizar seguimientos del desplazamiento provocado por conflictos. www.internal-displacement.org
Contact: IDMC, 7-9 Chemin de Balexert, 1219 Chatelaine, Ginebra, Suiza. Email: idmc@nrc.ch