



TERRITORIOS  
SOCIEDADES  
Y POLÍTICAS

**Editores:**

José María Fera Toribio  
Antonio García García  
Juan Francisco Ojeda Rivera

**© De la Edición**

Universidad Pablo de Olavide  
Asociación de Geógrafos Españoles

**© De los textos:**

Los autores correspondientes

**I.S.B.N.:** 978-84-933457-8-5

**Depósito Legal:** SE-214-09

Esta edición ha sido posible gracias a las ayudas concedidas por el Ministerio de Educación y Ciencia, la Consejería de Innovación y Ciencia de la Junta de Andalucía y la Universidad Internacional de Andalucía

Bajo las sanciones establecidas por las leyes, quedan rigurosamente prohibidas, sin la autorización por escrito de los titulares del copyright, la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento –incluyendo la reprografía y el tratamiento informático– y la distribución de ejemplares de esta edición mediante alquiler o préstamo públicos.

Imprime: Artes Gráficas Orellana

Avda. de los Trabajadores, 18 - 41130 La Puebla del Río, Sevilla.

Tel.: 955 772 625 - ag.orellana@terra.es

# CONTEXTO RURAL Y CRECIMIENTO URBANÍSTICO EN EL TRASPAÍS DE BENIDORM: UN ANÁLISIS CRÍTICO DEL ACTUAL MODELO DE DESARROLLO TERRITORIAL<sup>1</sup>

Pablo GIMÉNEZ-FONT  
Daniel DÍEZ SANTO

Este trabajo ofrece unas reflexiones críticas del actual proceso de transformación territorial del llamado traspais de la Marina Baixa (Alacant), una comarca litoral con un proceso de desarrollo turístico muy intenso y antiguo encabezado por la ciudad de Benidorm. A pesar de esta clara vocación litoral, en su interior se halla el macizo montañoso encabezado por la sierra de Aitana (1.558 m), que la dota de una ruralidad importante caracterizada por un conjunto de pueblos pequeños (con población inferior a los 1.000 habitantes), con una agricultura sumida en un proceso acelerado de desaparición y con unos activos paisajísticos de primer orden.

En las dos últimas décadas, se han acelerado en este sector profundos cambios de orden socioeconómico y territorial, aunque de forma desigual entre distintos municipios. El interesante modelo de desarrollo económico y urbano de Benidorm, permitió cierta dinamización de un interior rural decadente, sin que éste modificara radicalmente sus bases sociales. A pesar de ello, el creciente dualismo entre el litoral económicamente boyante y su interior más próximo y deprimido ha desembocado en la implantación colectivamente aceptada del modelo desarrollista de la costa, es decir, la expansión del residencialismo y el dinamismo inmobiliario asociado, todo ello relacionado con el crecimiento económico general experimentado en la última década. Los cambios acaecidos de forma paralela en un mundo rural cada vez más plural y urbano, junto a la ausencia de una planificación elaborada con carácter supramunicipal, ha desembocado en el surgimiento de una serie de conflictos territoriales relativos a los recursos suelo, paisaje y agua, que no están permitiendo desarrollar un adecuado sistema de relaciones espaciales bajo nuevos parámetros de sostenibilidad.

## 1. OBJETIVOS Y METODOLOGÍA

Las presentes líneas pretenden ser una aportación desde la geografía al necesario debate en torno a la conveniencia o inconveniencia del actual modelo de crecimiento y su afección sobre el futuro de las sociedades rurales y alguno de sus principales recursos económicos, como el paisaje y la renta de situación. Este tipo de cuestiones, conectadas con la gobernanza y gestión del territorio, las políticas públicas y los cambios sociales y económicos acaecidos en las últimas décadas, están teniendo una aparente eclosión dentro de la reflexión geográfica, acorde con la progresiva maduración de esta temática. Sin embargo, todavía quedan multitud de aspectos y espacios por analizar de forma más concreta, acorde con la entidad de los cambios espaciales que se están produciendo en los últimos años en espacios como el valenciano. En este sentido, se requieren aportaciones transversales e integrales entre las distintas disciplinas interesadas en el territorio, e igualmente instrumentos de comunicación más eficaces que permitan conectar de forma efectiva las reflexiones de los sectores académicos con la opinión pública y, en última instancia, con la agenda política cuatrienal.

<sup>1</sup> Este trabajo se inscribe en el marco del proyecto de investigación SEJ2006-15331-C02-02, del Ministerio de Educación y Ciencia.

Para el presente estudio se han seleccionado seis municipios representativos, tres de los cuales (Sella, Orxeta y Relleu) todavía conservan un grado de ruralidad alta aunque en proceso de transformación, en contraposición con los otros tres restantes (Finestrat, La Nucía y Polop) que, conceptuados con un grado de ruralidad media (ESPARCIA y NOGUERA: 346), aproximadamente en las dos últimas décadas han adoptado claramente una posición periurbana<sup>2</sup>. Para cada uno de ellos, incluyendo también la ciudad de Benidorm, se ha elaborado un sistema de indicadores a partir de diversas fuentes estadísticas repartidos en cuatro áreas temáticas: población, urbanismo, medio ambiente y economía. Igualmente, se ha consultado documentación relativa al planeamiento urbanístico –en su mayoría, PGOUs en fase de redacción u aprobación– y se han tratado de recoger todas las inquietudes relativas a los cambios sociales presentes en el medio rural a partir de un exhaustivo trabajo de campo de varios años. Esta última variable, explica el enfoque utilizado en la presente comunicación así como la importancia dada a los contextos rurales y a las culturas territoriales en la comprensión de los procesos territoriales actuales, de una gran complejidad y con una confluencia de elementos de distinto signo que no siempre son tenidos en cuenta en análisis provenientes del mundo académico.

**Tabla 1. Indicadores analizados según áreas temáticas**

ÁREAS TEMÁTICAS	INDICADORES
POBLACIÓN	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Evolución de la población.</li> <li>- Evolución del número de inmigrantes de nacionalidad extranjera.</li> <li>- Porcentaje de población extranjera por nacionalidades.</li> <li>- Densidad de población.</li> </ul>
URBANISMO	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Obras mayores de edificación: Evolución de las licencias concedidas.</li> <li>- Obras mayores de edificación: Evolución de la superficie a construir en nueva planta.</li> <li>- Calificación del suelo.</li> <li>- Clasificación del suelo urbano (residencial).</li> <li>- Clasificación del suelo urbanizable (residencial).</li> <li>- Licencias concedidas por tipo de obra.</li> <li>- Evolución de las viviendas construidas de nueva planta</li> <li>- Porcentaje Viviendas No Principales</li> </ul>
MEDIO AMBIENTE	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Superficies de cultivo y aprovechamiento.</li> <li>- Incendios forestales.</li> </ul>
ECONOMÍA	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Presupuesto municipal.</li> </ul>

<sup>2</sup> Finestrat y La Nucía ya aparecen en la propuesta del Plan de Acción Territorial del Litoral Valenciano (Conselleria de Territori i Habitatge), que pretende establecer nuevas directrices de ocupación, uso y protección de la franja costera bajo nuevos criterios de sostenibilidad.



decadencia de los municipios del interior montañoso han marcado el desarrollo posterior y actual del ámbito de estudio.

### 3. CAMBIOS EN EL ESPACIO RURAL Y CONFLICTOS TERRITORIALES

Junto al fracaso de la gestión de las ayudas procedentes de la UE (programas LEADER), que no han sabido articular soluciones efectivas a los problemas de despoblación<sup>3</sup> ni tampoco para la revitalización de economías deprimidas, la Comunitat Valenciana abandona el grupo de las regiones Objetivo I con la necesidad de replantear un modelo para el medio rural basado hasta el momento en la subsistencia subvencionada de muchos pueblos del interior. Sin embargo, en el espacio analizado, diversas cuestiones parecen señalar que la crisis que ha afectado a la mayoría de los pequeños pueblos del interior de la Marina Baixa no es comparable a la de otros ámbitos rurales conocidos. Las intensas dinámicas de cambio, ya no permiten hablar de los clásicos problemas de sectores productivos agotados –agricultura y ganadería–, ni tampoco de elevado aislamiento, pérdidas de población y vertebración interna característicos de otras épocas. El principal activo de estas poblaciones es la renta de situación, hasta el punto de que muchas de ellas, al igual que ha ocurrido en poblaciones de la Marina Alta, ya han sido definidas por algún autor como parte de una gran *metrópoli rural*. Realmente, forman parte de la gran conurbación litoral o se empieza a hablar de ellos como espacios rurales periurbanos (ESPARCIA y NOGUERA, 2001). Este profundo cambio se ha realizado en forma de orlas de crecimiento concéntricas aprovechando la inercia de los municipios litorales, aunque con diferencias significativas. Frente al crecimiento vertical de Benidorm, los modelos de implantación en el interior han sido extensivos y con un gran consumo de territorio, aprovechando la existencia de una demanda solvente nacional y comunitaria de vivienda principal y secundaria.

#### 3.1. Cambios demográficos recientes

El cambio más patente puede sintetizarse en el propio comportamiento demográfico. Todos los municipios analizados han aumentado su población en el período 1990-2005, con casos tan llamativos como el de Finestrat y La Nucía (crecimiento medio anual del 14,2% y 7,5% respectivamente), y también los de Orxeta, Relleu y, en menor medida, Sella. Estos tres últimos, municipios con descenso continuado a lo largo de prácticamente todo el siglo XX, consiguen frenar y, en algún caso, van camino de multiplicar la máxima población histórica conocida.

El crecimiento va ligado íntimamente al desarrollo inmobiliario, de manera que los mayores incrementos medios anuales en el número de licencias de obra concedida se han dado en los municipios de Orxeta y Relleu. La presencia de segunda residencia resulta un inconveniente a la hora de fijar población, pero las perspectivas actuales –mejora de las infraestructuras de comunicación, masificación de las ciudades– apuntan a una disminución de la misma en favor de la primera residencia. Finestrat (70%), Sella (68%) y Relleu (65%) son los municipios con un mayor porcentaje de viviendas no principales, aunque en el primer caso es debido fundamentalmente a La Cala, el sector litoral de Finestrat que ha seguido el desarrollo vertical de Benidorm. Este mismo hecho ocurría con Polop y la Nucía, pero actualmente son los municipios que presentan un mayor porcentaje de viviendas principales, con un 51% y 44% respectivamente. En estos municipios residen todo el año extranjeros comunitarios y personas que trabaja en poblaciones costeras.

<sup>3</sup> En el ámbito de actuación del CEDER-AITANA (que incluye Sella y Relleu), se ha aprobado recientemente el proyecto *Savia Rural*, que tiene como objetivo la atracción de nuevos pobladores para el medio rural, especialmente parejas jóvenes con hijos.

**Tabla 2. Evolución de la población (1990-2005).**

	1990	2005	TASA DE VARIACIÓN (%)	CRECIMIENTO MEDIO ANUAL (%)
<b>Benidorm</b>	41.556	67.492	62,4	4,2
<b>Finestrat</b>	1.215	3.797	212,5	14,2
<b>La Nucia</b>	5.931	12.573	112	7,5
<b>Polop</b>	2.072	3.353	61,8	4,1
<b>Orxeta</b>	490	718	46,5	3,1
<b>Relleu</b>	822	1.022	24,3	1,6
<b>Sella</b>	596	633	6,2	0,4

Fuente: Institut Valencià d'Estadística

**Tabla 3. Evolución de la población inmigrante.**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
<b>Benidorm</b>	2.089	3.392	4.096	3.855	4.166	4.331
<b>Finestrat</b>	143	171	314	247	431	411
<b>La Nucia</b>	631	621	953	970	1.149	1.219
<b>Polop</b>	95	97	151	235	330	320
<b>Orxeta</b>	0	0	15	49	71	31
<b>Relleu</b>	17	28	52	82	88	62
<b>Sella</b>	4	2	5	6	11	20

Fuente: Institut Valencià d'Estadística

**Tabla 4. Densidad de población.**

	2005	2006
<b>Benidorm</b>	1.752,6	1.756,1
<b>Finestrat</b>	89,9	98,7
<b>La Nucia</b>	588,6	655,7
<b>Polop</b>	148,5	161,1
<b>Orxeta</b>	29,8	29,9
<b>Relleu</b>	13,3	13,6
<b>Sella</b>	16,3	16,8

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. Entorno físico. Territorio

### 3.2. Desarrollo inmobiliario

En la actualidad, los municipios costeros de Benidorm y Finestrat son los que más m<sup>2</sup> están construyendo en nueva planta. Polop ha recogido el testigo urbanizador de la población vecina de La Nucia, afectada claramente por un proceso de sobreurbanización: tras Benidorm, La Nucia es el municipio que presenta mayor porcentaje de suelo urbano (17.1%), mientras que Polop es el municipio con mayor porcentaje de suelo urbanizable (22,2%). Las cifras en ambos, son indicativas del dinamismo recalificador de la comarca: el PAI *La Serreta* de La Nucia preveía la construcción de alrededor de 4.000 viviendas y un campo de golf sobre una superficie aproximada de 2 millones de m<sup>2</sup>, mientras que el PGOU de Polop contempla la creación de diez nuevos sectores con un total de 7 millones de m<sup>2</sup> de los cuales ya

hay prevista la urbanización de dos millones; cifras parecidas a las de Finestrat, que pretende unir las urbanizaciones dispersas desde La Cala al casco urbano recalificando 2.8 millones de m<sup>2</sup> y afianzando ese *continuum* urbano que crece desde la costa hacia el interior.

Los municipios interiores de Orxeta, Relleu y Sella han experimentando fluctuaciones urbanísticas hasta el momento, pero actualmente ya se está produciendo un decidido desarrollo inmobiliarios mediante PAIs tras el desbordamiento de los municipios de primera línea, donde el agotamiento del recurso suelo es patente. Si Finestrat, Polop y La Nucia son los municipios que han experimentado un mayor incremento en la construcción de edificios de nueva planta entre 1992 y 2005, la segunda orla de crecimiento tiene un futuro similar. Los conciertos previos de los PGOUs arrojan dinámicas de crecimiento similares a las anteriores: Orxeta recalifica 2,8 millones de m<sup>2</sup> y prevé la construcción de aproximadamente 4.000 viviendas, incluyendo un gran PAI turístico y residencial con campo de golf sobre la huerta de la población. Relleu recalifica 2,5 millones de m<sup>2</sup> y Sella 2,65. Salvo en esta última población, donde se ha iniciado la ejecución de un Plan Parcial de 180 viviendas, en Orxeta y, especialmente, en Relleu el desarrollo de varios Planes Parciales en torno a la población han duplicado el número de casas y han aumentado ostensiblemente los habitantes censados con la llegada de extranjeros comunitarios. La improbable urbanización de todos estos metros recalificados supondría la multiplicación de la población hasta cifras absolutamente insostenibles: de forma aproximada, Orxeta pasaría de 718 a unos 15.000 habitantes y Relleu alcanzaría los 20.000 habitantes cuando actualmente apenas supera el millar.

El crecimiento actual, incluso sin considerar las perspectivas de futuro que en parte están condicionadas por coyunturas económicas favorables y decisiones políticas puntuales, resulta clarificador del importante momento de cambio en el que se encuentra sumido este espacio. Sin embargo, las transformaciones no se ha dado únicamente en el plano económico y territorial. Las fuerzas de cambio en los espacios rurales, especialmente intensas en estos últimos años, tienen mucho que ver con la modernización social producida en España en las últimas décadas y la creciente mejora de la calidad de vida de la población, tanto de la clase media urbana que exige nuevas demandas sobre los espacios rurales como la de los propios habitantes de los pueblos. El incremento del nivel de renta, las nuevas pautas de movilidad y mejora de las comunicaciones, las tendencias de ocio y esparcimiento y el proceso de desconcentración de la población, que encuentra en el medio rural aspectos relativos a la calidad de vida que se han perdido en muchas ciudades, son elementos de peso que convierten a los espacios rurales actuales en espacios más plurales. En consecuencia, en estos lugares las necesidades e inquietudes de la población son cada vez más diversas, y ahí reside el origen de muchos de los conflictos sociales de base espacial que actualmente encontramos en el medio rural valenciano (AZAGRA y ROMERO, 2007).

En el área de estudio, una actividad tan lesiva con el territorio, como es la construcción intensiva, hace que la mayor parte de los conflictos de la zona tengan que ver con el urbanismo y actividades relacionadas: plataformas ciudadanas de distinto signo enfrentadas a decisiones políticas y proyectos inmobiliarios en espacios de interés paisajístico y patrimonial (horta d'Orxeta, ladera del Ponoig), problemas con el recurso agua en el acuífero Aitana-Sur (Sella-Benimantell-Barranc de l'Arc), urbanización sobre áreas forestales previamente incendiadas (serra Cortina-Terra Mítica, Finestrat-Benidorm), y un largo etcétera. En definitiva se trata de espacios sometidos a numerosas presiones en un contexto de creciente pluralidad de actores y sensibilidades, con un difícil equilibrio entre desarrollo económico y progreso social para unos y sobreexplotación de los recursos y banalización o desaparición del paisaje cultural y natural de gran valor para otros. En este último punto reside una de las cuestiones más relevantes y complejas a la hora de analizar el actual modelo de desarrollo territorial explicado hasta el momento: el de las culturas territoriales y el de las percepciones sociales mayoritarias y minoritarias en el medio rural.

### 3.3. Contexto rural y cultura territorial.

A pesar de que las diferencias entre el medio rural y las ciudades han disminuido en los últimos años, décadas de creciente contraste entre uno y otro espacio han marcado profundamente las relaciones entre ambos. Aún hoy en día, muchos habitantes de los pueblos no viven y trabajan en unas condiciones equiparables a las que disfruta el resto de la población urbana valenciana, y esta cuestión, nada superficial, junto a una lógica productivista heredada de un pasado agrario poco boyante (ROMERO, 2005), puede explicar alguna de las cuestiones más llamativas: visiones a corto plazo del desarrollo, escasa conciencia colectiva de problemas medioambientales e incluso una elevada aceptación social de políticas depredadoras del territorio, hasta el punto de considerar la corrupción como un mal menor del supuesto enriquecimiento general.

Los resultados obtenidos en los últimos comicios electorales de mayo de 2007 resultan una excelente confirmación de esta idea. Las políticas desarrolladas en los últimos años han sido ampliamente reforzadas y, al contrario, los mensajes contrarios a la desmesura urbanizadora han sido castigados en las urnas. En este sentido, ni tan siquiera existe un color político concreto: aunque el Partido Popular es mayoritario, toda la corporación municipal de Orxeta (gobernada por el PSPV-PSOE) admite beneficios personales en las recalificaciones del PGOU<sup>4</sup>, mientras que los niveles de crecimiento registrados en Finestrat se han realizado bajo un gobierno socialista que finalmente ha perdido las elecciones por el voto mayoritario de las urbanizaciones que él mismo fomentó. En otras poblaciones como Relleu y La Nucía (ambos del PP), se han obtenido respaldos electorales del 64,7% y el 72,5% respectivamente, en paralelo a un aumento exponencial de la renta *per capita* de la población y de los ingresos de las arcas municipales gracias a la construcción. Las lecturas sobre estos procesos pueden ser muy variadas, extremadamente simplistas o enrevesadas, pero, en todo caso, tan numerosas como los complejos contextos locales de cada pueblo. Sin embargo, la comprensión de esta tendencia general, asumida como tal, ha de respaldarse en la identificación de problemas estructurales de gran calado que están presentes de forma interrelacionada en el mundo rural desde hace décadas.

- En primer lugar, existe un claro problema de escala en la formación y aplicación de las políticas de ordenación del territorio y en los instrumentos –escasos o inexistentes– de coordinación entre las diferentes instituciones que desarrollan las políticas públicas. Este hecho, relacionado con una inadecuada gobernanza del territorio, ha acentuado los desequilibrios entre el medio rural y el medio urbano en cuestiones elementales como las infraestructuras básicas o la financiación municipal, justo en el momento en el que, como se ha dicho, las demandas, las presiones y la población del medio rural son cada vez más plurales. La creación de programas de coordinación de políticas territoriales a todas las escalas, especialmente la supramunicipal y metropolitana, no parecen ser un objetivo prioritario en los programas políticos vigentes. Las mancomunidades presentes en el área analizada tienen un ámbito de actuación limitado a mejorar la gestión de algunos servicios sociales y la promoción turística de la zona. En cuestiones con un peso económico específico, como la planificación urbanística, Romero (2005: 174) acierta al considerar que «existen tantas estrategias territoriales de ocupación del suelo como ayuntamientos». En definitiva, se trata de estrategias que obedecen a presiones de distinto signo (promotores, propietarios, etc.), pero que también se explican por problemas como los que siguen.
- El comportamiento demográfico del medio rural, caracterizado principalmente por la despoblación y el envejecimiento de la población, es un problema muy grave desde un punto de vista

<sup>4</sup> EL PAIS, 14 de enero de 2007.

económico, pero también sociológico. El recuerdo de la sangría emigratoria vivida en la segunda mitad del siglo XX, especialmente en las décadas de los años 60 y 70, permanece todavía vigente y la preocupación por esta cuestión es generalizada: sin nuevos pobladores no hay dinamismo social, económico ni cultural. La falta de habitantes acaba con las estructuras sociales básicas de una población –colegios, comercios, asociaciones culturales- y el interés por crecer a toda costa es casi una necesidad urgente e irrefutable, aunque sea duplicando o triplicando la población con población extranjera. La cuestión es debidamente utilizada por la clase política. Valgan como ejemplo representativo las declaraciones del actual alcalde de Relleu (PP): «Un pueblo tiene dos posibilidades: crecer o desaparecer. Si no creces lo que tienes es población envejecida que muere, y lo que te queda es un pueblo fantasma. Eso es lo que no queremos»<sup>5</sup>. Las nuevas tendencias demográficas registradas en muchas poblaciones, caracterizadas fundamentalmente por pequeños saldos migratorios positivos, derivados de los nuevos pobladores del medio rural provenientes de las ciudades y de la población extranjera (CORTÉS, 2005), no son suficientes para afrontar el grave problema del envejecimiento de la población.

- El problema de la financiación municipal está ligado a errores de base del modelo territorial español (ROMERO, 2004), de manera que en la actualidad el desarrollo inmobiliario se ha convertido en la principal fuente de ingresos de estos municipios, una fuente de ingresos finita pero de resultados espectaculares que permiten afrontar grandes proyectos y sanear cuentas municipales. En la actualidad, todos los municipios analizados están incrementando su presupuesto municipal gracias al aumento de las licencias de obra. Sin considerar a Benidorm, La Nucía y Finestrat, las poblaciones con las dinámicas urbanizadoras más intensas y antiguas, son los municipios que cuentan con un mayor presupuesto municipal, aunque comienzan a presentarse algunos aspectos llamativos: La Nucía ha empezado a frenar su proceso urbanizador por falta de suelo, mientras que, de 2001 a 2004, Benidorm ha experimentado una reducción media anual de casi el 3% en su presupuesto municipal. Se trata de indicadores de un posible cambio de tendencia tras unos años de crecimiento sin parangón en la historia de la comarca. No obstante, en los pueblos representativos de una mayor ruralidad, es en la actualidad cuando se anotan incrementos muy llamativos: de los 568.179 euros de presupuesto de Relleu en 2001, se alcanzaron 1.376.158 euros en 2004, lo que supone en última instancia la posibilidad de afrontar proyectos públicos muy demandados relacionados con la salud, la cultura, la educación, el deporte o el ornato urbano, en plena convergencia con el incremento de viviendas y población extranjera.

**Tabla 5. Evolución del presupuesto municipal (Euros).**

	2001	2002	2003	2004	2005
Benidorm	103.632.139	95.136.784	99.604.140	91.327.636	98.875.006
Finestrat	7.627.937	10.430.105	11.829.460	13.016.446	23.756.871
<b>La Nucía</b>	-	27.459.721	32.053.105	28.510.753	48.673.926
Polop	2.387.340	2.749.323	3.373.956	4.518.626	5.792.008
<b>Orxeta</b>	-	-	-	430.843	-
Relleu	568.179	852.481	679.509	1.376.158	1.846.416
Sella	606.908	451.148	580.206	567.930	745.814

Fuente: Institut Valencià d'Estadística

<sup>5</sup> EL PAIS, 12 de junio de 2006.

- La conservación y gestión de los activos patrimoniales y naturales, defendida por crecientes segmentos de la sociedad, por la comunidad científica y por organismos europeos (p.e. la Estrategia Territorial Europea de 1999) como apuesta estratégica de futuro, no resulta sencilla en su aplicación práctica. El paisaje agrario y sus estructuras (especialmente las terrazas de cultivo y sus muros de piedra seca, junto a los sistemas de regadío tradicionales), se ha mantenido gracias a la dedicación a tiempo parcial de los agricultores pero se encuentra en un claro proceso de desaparición. La pérdida acelerada de competencia de los productos del campo y la ausencia de una renovación generacional en el trabajo de la tierra está provocando un abandono masivo de las tierras de cultivo. A ello hay que unir las inercias derivadas del nuevo valor del suelo en relación con las posibilidades de ser urbanizado, que ha incrementado las presiones de los propios propietarios para la recalificación de antiguas parcelas de dedicación agrícola en suelo residencial.

Todos estos problemas estructurales representan, a su vez, elementos de presión muy importantes sobre las políticas públicas en el medio rural, especialmente en los ayuntamientos, que son los que finalmente tienen la potestad para elegir las vías de desarrollo de los municipios. Comprender en toda su amplitud los diferentes contextos que convergen en torno al mundo rural resulta un ejercicio básico a la hora de analizar sus dinámicas territoriales.

#### 4. CONCLUSIONES.

Los complejos problemas del medio rural analizado requieren de lecturas diversas y análisis críticos que son un verdadero desafío para los sectores académicos interesados, pero especialmente para la clase política y los actores sociales involucrados. En muchos sentidos, se trata de conciliar la conservación paisajística y ambiental con un desarrollo económico y social que ya no se basa en las actividades tradicionales que conformaron ese paisaje. La plasmación en el plano local de los discursos globales de sostenibilidad, propugnados especialmente desde la UE, resulta actualmente muy complicada si no se concretan fórmulas de actuación más decididas al respecto:

- En primer lugar, existe un grave problema de gobierno del territorio a diferentes escalas, especialmente supramunicipal y comarcal. La aplicación coordinada de políticas de desarrollo se ha de realizar desde organismos intermedios de gobierno que podrían encajar perfectamente en la figura de las comarcas<sup>6</sup>, a través de las cuales se consorciarían diferentes competencias, entre ellas la urbanística. Para ello son necesarios cambios importantes desde la base del propio proyecto político valenciano, comenzando por afrontar una ley de comarcalización que todavía está pendiente desde la creación de la comunidad autónoma. A causa de los problemas derivados de la falta de coordinación institucional y de escalas de actuación inadecuadas, los procesos de valorización de estos espacios no han sido los más adecuados y el crecimiento económico de las últimas décadas ha tenido un desigual reparto en el territorio. Este conjunto de hechos hace muy difícil no incorporarse a las dinámicas de crecimiento de las poblaciones litorales, hasta el punto de que poco sentido tiene un municipio aislado que apueste por políticas más sostenibles, en una comarca que en teoría podría liberar 45 millones de m<sup>2</sup> y triplicar su población en quince años. Sin embargo, crecientes voces, entre las que se encuentran las de numerosos pobladores del medio rural, reclaman una revisión del sistema y una apuesta decidida por otra cultura del territorio que no hipoteque el futuro: excesiva especialización económica, banalización del paisaje y la cultura rural, efectos negativos a medio plazo en las finanzas municipales, problemas de inserción de la

<sup>6</sup> Ver, por ejemplo, las *comarcas de gestión* definidas brevemente por Sorribes (2005).

nueva población, incremento de la inseguridad ciudadana, problemas con el suministro de agua y energía y un largo etcétera.

- Las alertas provenientes del mundo académico, la presión ejercida por los medios de comunicación, las inspecciones realizadas por parte de eurodiputados y las exigencias de numerosas asociaciones ciudadanas de defensa del territorio han conseguido incorporar un discurso más moderado en los programas electorales, y muchos conceptos relacionados con la sostenibilidad y la contención urbanística que se obviaban o despreciaban hace tan sólo unos años<sup>7</sup>. La necesaria consolidación de una nueva cultura del territorio, ha de comenzar por una nueva forma de gobernarlo superando las actuales divisiones administrativas (FARINÓS y ROMERO, 2003). De igual forma, debe apostar firmemente por modelos de urbanización basados en la calidad paisajística, en la integración social y en la conectividad visual y cultural en los pueblos que todavía se mantienen como tales. Lograr, por ejemplo, que las licencias de rehabilitación superen a las de nueva planta, en municipios donde existen un gran número de viviendas vacías e incluso en ruinas, se puede conseguir apostando por nuevos procesos de valorización que no tienen más que aprovechar los activos del medio rural analizado, es decir, la renta de situación y la oferta de calidad de vida para atraer a clases medias del medio urbano. El más grave error, de carácter irreversible, se encuentra en terminar con el principal recurso de estos pueblos, que es aquel que ya no ofrecen las ciudades: tranquilidad, reducción del tráfico, calidad paisajística, vecindad, etc., a tan sólo 10 o 15 minutos de la gran aglomeración urbana del litoral. Aprovechar el proceso de desconcentración de las ciudades sobre ámbitos suburbanos con la mera especialización en producción de viviendas, convertir un municipio en un conjunto desordenado y desconectado de urbanizaciones, significa abocarlo a su extinción como tal.

## Bibliografía

- AZAGRA, J. y ROMERO, J. (2007): *Pais Complejo. Cambio Social y políticas públicas en la sociedad valenciana, 1977-2006*. Valencia: Universitat, 256 pp.
- CORTÉS SAMPER, C. (2005): "Recuperación demográfica en los municipios rurales de la «Montaña de Alicante». Nuevas tendencias en una población fuertemente envejecida", *Investigaciones Geográficas* 38, pp. 93-111.
- DÍEZ SANTO, D. (2005): "Diferenciación y delimitación municipal de los modelos turísticos en la provincia de Alicante", *Investigaciones Geográficas* 38, pp. 163-181.
- DÍEZ SANTO, D. (2007): "Flujos turísticos y dinámicas de complementariedad territorial: la promoción en los destinos litorales de Alicante", *Papers de Turisme* 40, pp. 67-91.
- ESPARCIA, J. y NOGUERA, J. (2001): "Los espacios rurales en transición" en ROMERO, J. et al. (coord.): *La periferia emergente. La Comunidad Valenciana en la Europa de las regiones*, Barcelona: Ariel Geografía, pp. 341-372.
- FARINÓS, J. y ROMERO, J. (2003): "Política territorial y ordenación del territorio" en MICHAVILA, F. (coord.): *El futuro de los valencianos. Estrategias y políticas* València: Fundació Societat i Progrés, pp. 463-479.
- GONZÁLEZ REVERTÉ, F. (2002): "Estrategias de sostenibilidad para espacios suburbanos en Cataluña. El caso del Baix Penedés" *Scripta Nova*. Revista de Geografía y Ciencias Sociales 122, sin paginar.
- HERNÁNDEZ, M.; MOLTÓ, E.; RICO, A. (2005): "Las actividades turístico-residenciales en la Montaña de Alicante" en *Las Montañas Españolas: territorio, sociedad, patrimonio y cultura*, Madrid: Ministerio de Ciencia y Tecnología. [Edición en CD-ROM]
- IRIBAS, (1996): "Consideraciones sobre la situación urbana y turística del litoral alicantino" en *Agua y espacios de ocio*, Alicante: Caja de Ahorros del Mediterráneo, pp. 61-98.

<sup>7</sup> Ver, a modo de ejemplos ilustrativos, la reciente Ley del Paisaje o el Plan de Acción Territorial del Litoral Valenciano.

- LUCAS, M. (2005): "Turismo residencial en La Nucia" en MAZÓN, T. y ALEDO, A. (coord.): *Turismo residencial y cambio social*. Nuevas perspectivas teóricas y empíricas Alicante: CAM, FRAX y Universidad de Alicante, pp. 489-504.
- MARTINEZ DE PISÓN, E. (2002): "Reflexiones sobre el paisaje" en ORTEGA CANTERO, N.: *Estudios sobre historia del paisaje español*. Madrid: Los libros de la Catarata, pp. 13-21.
- MAZÓN, T. y ALEDO, A. (2005): "El dilema del turismo residencial: ¿turismo o desarrollo inmobiliario?" en MAZÓN, T. y ALEDO, A. (coord.): *Turismo residencial y cambio social. Nuevas perspectivas teóricas y empíricas* Alicante: CAM, FRAX y Universidad de Alicante, pp. 13-30.
- MOLTÓ, E. (2003): *La agricultura a título parcial en la Montaña de Alicante*, Alicante: Universidad.
- ROMERO, J. (2004): "Gobierno del territorio y políticas públicas en un Estado compuesto", en ROMERO, J. y FARI-NÓS, J. (eds.): *Ordenación del territorio y desarrollo territorial. El gobierno del territorio en Europa: tradiciones, contextos, culturas y nuevas visiones*, Gijón: Ed. Trea, pp. 215-232.
- ROMERO, J. (2005): "(Des)gobierno territorial y medio ambiente" en ROMERO, J. y ALBEROLA, M. (coords.): *Los límites del territorio. El País Valenciano en la encrucijada*, València: Universitat, pp. 171-175.
- SORRIBES, J. (2005): "Gobernar el territorio (o intentarlo)" en ROMERO, J. y ALBEROLA, M. (coords.): *Los límites del territorio. El País Valenciano en la encrucijada*, València: Universitat, pp. 61-63.
- VERA, J.F. (2005): "El territorio, ¿argumento del turismo?" en ROMERO, J. y ALBEROLA, M. (coords.): *Los límites del territorio. El País Valenciano en la encrucijada*, València: Universitat, pp. 293-297.