



LECCIÓN 3. ¿QUÉ ES LA GOBERNANZA?

A. OBJETIVOS PRINCIPALES.

- Conocer el concepto de la Gobernanza y sus componentes básicos.
- Identificar los principales documentos que reconocen el paradigma de la Gobernanza en la Gestión Pública.
-

A. CONTENIDOS BÁSICOS (*Fuente: Canales Aliende, 2013*)¹.

- Según la Real Academia de la Lengua Española, en su sesión del 21 de diciembre del 2000, definió así la Gobernanza: “Arte o manera de gobernar que se propone como objetivo el logro de un desarrollo económico, social e institucional duradero, promoviendo un sano equilibrio entre el Estado, la sociedad, y el mercado de la economía”.
- De esta definición antedicha, cabría resaltar lo siguiente:
 - La gobernanza, es ante todo un modo de gobernar; no es pues el único, y se deduce que es un novedoso modo de gobernar. El modo de gobernar tendrá por tanto, sus propias características diferenciadoras, de otros.
 - La gobernanza, es un arte. Requiere pues un rodaje, una experimentación, un aprendizaje. No es una fórmula mágica o teoría completa, que nos dé la respuesta concreta. El carácter de arte, hace que necesite desarrollarse hasta lograr resultados satisfactorios.
 - El arte o modo de gobernar, es un medio o instrumento, para lograr un fin que sí es claro e inequívoco, aunque genérico y programático: “el logro de un desarrollo económico, social e institucional duradero”.
 - Ese fin del desarrollo no es único, sino plural y complementario: “desarrollo económico, social e institucional”; alejándose pues de la concepción unidimensional neoliberal y economicista de la década de los sesenta y setenta, fruto del llamado “pensamiento único”; haciendo hincapié además en el desarrollo social frente a los graves problemas sociales de hoy, y también institucional fruto de las aportaciones del “neoinstitucionalismo”.
 - Además el desarrollo, en sus varias facetas complementarias e integradas, debe ser no coyuntural o caprichoso; sino duradero o permanente.

¹ Canales Aliende, J. M. (2013). “Transparencia y Buen Gobierno. Algunas consideraciones sobre el caso español”. Ponencia presentada al XVIII Congreso del C.L.A.D. sobre la reforma del Estado y de la Administración Pública. Montevideo (Uruguay). Octubre 29 – Noviembre 1, 2013.



- El efecto o resultado de ese desarrollo, producirá “un sano equilibrio”, es decir un justo, adecuado, e integrado equilibrio, entre el Estado, la sociedad y el mercado.
 - Me parece relevante el señalar que la gobernanza supone la superación de la dicotomía del dualismo entre Estado y sociedad, y de economía y sociedad, fruto de una concepción que tiene sus orígenes en el siglo XIX, con el nacimiento del Estado de Derecho. Estamos ante una nueva forma de relacionarse y articularse el Estado, la sociedad, y el mercado de la economía. La relación es a tres, y no de dos en dos, y de forma separada.
 - En la definición de la Real Academia aparece la sociedad, que debemos entender como sociedad civil. Esta es la nueva protagonista en la relación, que tiene y que va a reclamar su papel, básicamente a través de la participación ciudadana o participación de sus miembros. Esa mención expresa de la sociedad, es lo que conlleva a caracterizar por implícita, que toda gobernanza debe ser democrática por esencia.
- A nivel europeo, podrían citarse como documentos básicos:
 - El Libro Blanco de la Gobernanza Europea, aprobado en 2001, por la Comisión Europea; y que constituye un auténtico Código normativo y programático a la vez para todas las instituciones y países miembros de la Unión Europea.
 - La propuesta del Grupo de Derecho Administrativo, del Consejo de Europa, que ha desarrollado también “Treinta y tres principios del Buen Gobierno”, que es también un auténtico Código de buen Gobierno, y que contiene una síntesis y mezcla heterogénea de distintos principios, valores, y reglas de actuación, comunes a todos los países miembros; y que además están a su vez positivizados en la mayoría de los ordenamientos jurídicos de los países miembros.
 - El proyecto “non nato” de Constitución de la Unión Europea, contiene también una serie de principios del Buen Gobierno y de la Buena Administración Pública.

B. MATERIALES Y ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS.

[Closa Montero, C. \(2003\). “El Libro Blanco sobre la Gobernanza”, *Revista de Estudios Políticos* \(Nueva Época\), núm. 119, pp. 485-503](#)