

La clasificación de la población desplazada: nuevas orientaciones

por Jens-Hagen Eschenbächer y Tom Delrue

La falta de información fidedigna sobre los desplazados internos ha mermado durante mucho tiempo la eficacia de las respuestas a las situaciones de desplazamiento interno. La Guía de Clasificación de los Desplazados Internos es una nueva herramienta diseñada para ayudar a los agentes humanitarios a realizar encuestas sobre esta población.

Es difícil obtener datos fidedignos sobre los desplazados internos. En muchos países afectados, la información existente sobre ellos y la situación en que se encuentran es incompleta, poco fiable, desactualizada o incorrecta. Esta característica supone un obstáculo grave al apoyo efectivo, a la mejora de la protección y al diseño de programas de ayuda específicos.

Según esto, en junio de 2004, el Grupo de Trabajo del Comité Permanente Interagencial (IASC, por su siglas en inglés) acordó que era necesario desarrollar un marco interagencial para la recopilación y análisis de información relacionada con los desplazados internos útil para todo el sistema. Más tarde, se constató que también se necesitaba cierta orientación sobre la metodología de compilación de datos con el fin de sistematizar esta tarea sobre el terreno.

En verano de 2007, el Grupo de Trabajo sobre Protección Global aprobó la Guía de clasificación de los desplazados internos desarrollada por el Observatorio de Desplazamiento Interno del Consejo Noruego para los Refugiados y la Unidad de Apoyo en el ámbito de la Protección y el Desplazamiento de OCAH, que contó con el apoyo de ACNUR. El proceso que condujo a la finalización de la Guía incluía una serie de amplias consultas con los actores interesados, desde los órganos directivos hasta los trabajadores en el terreno.

Clasificación de los desplazados internos

Clasificar a los desplazados internos representa un medio importante de mejorar la disponibilidad y calidad de la información sobre esta población, con el fin de obtener datos que puedan utilizarse tanto en estrategias nacionales como en estadísticas globales. La información puntual y fidedigna puede contribuir a comprender mejor una situación de desplazamiento interno en un país o zona concreta. Este entendimiento debería mejorar la calidad del apoyo y la

programación destinada a los desplazados, lo cual, a su vez, debería favorecer que los medios empleados en beneficio de su apoyo y protección fueran más abundantes y concretos.

La clasificación de los desplazados internos ofrece una visión general de la población afectada que muestra, como mínimo:

- el número de personas desplazadas, clasificadas por edad y sexo (incluso si se trata sólo de cifras aproximativas)
- su localización o localizaciones

Si es posible, debería constar la siguiente información (esta enumeración no es exhaustiva): causa(s) y patrones del desplazamiento, cuestiones de protección, necesidades humanitarias y posibles soluciones de tipo grupal/individual, si existen.

¿A quién va dirigida la Guía?

La Guía se ha diseñado principalmente para los responsables superiores técnicos de las Naciones Unidas y de las ONG, tanto de ámbito nacional como regional. Asimismo, está pensada para ayudar a los encargados de la clasificación que, aunque pueden ser expertos en encuestas demográficas, quizá no tengan suficiente información sobre los desplazados internos o sus características más destacadas. Tendrán que entender a qué tipo de población están clasificando para tener en cuenta posibles dificultades. Por otro lado, esta Guía será útil para los miembros del gobierno, los grupos de la sociedad civil, etc. que trabajen por la defensa, concienciación y movilización de recursos en beneficio de los desplazados internos.

Las autoridades nacionales tienen la responsabilidad primordial de ofrecer protección y ayuda a los desplazados internos en su jurisdicción. Como tales, cuando corresponda, tendrían que dirigir los esfuerzos de clasificación, mientras que los organismos internacionales deberían

desempeñar un papel de apoyo, si fuera necesario. Cuando el gobierno nacional no pueda o no quiera asumir esta responsabilidad, le corresponde al Coordinador Humanitario y/o Residente Humanitario de las Naciones Unidas iniciar un ejercicio de clasificación, habiendo consultado previamente al Equipo Nacional. La idea principal es que la clasificación debería ser un proceso común entre los diversos agentes involucrados, aunque esto no implica que las diversas agencias dejen de realizar valoraciones de necesidades individuales para fines concretos.

Avances

En 2007, se formó un grupo central de organismos de dentro y fuera de las Naciones Unidas comprometidos con los desplazados internos para apoyar los ejercicios de clasificación de la información sobre el terreno y para fomentar la aplicación de la Guía. Según las recomendaciones que se formularon tras consultar a algunos organismos de las Naciones Unidas, ONG, instituciones académicas y donantes en mayo de este año, el grupo está estudiando la posibilidad de establecer un servicio de apoyo interagencial a la clasificación de la información sobre desplazados. Se prevé un taller internacional para abril de 2008 en Yaundé, Camerún, para identificar los ejercicios de clasificación que se han realizado recientemente y hablar de las prácticas más recomendables. También está previsto establecer una red más amplia de organizaciones e instituciones que se centren en las cuestiones relacionadas con la clasificación de la información sobre desplazados internos.

Jens-Hagen Eschenbächer (jens.eschenbaecher@nrc.ch) trabaja para el Observatorio de Desplazamiento Interno del Consejo Noruego para los Refugiados (www.internal-displacement.org) y Tom Delrue (delrue@un.org), para la Sección de Apoyo en materia de Protección y Desplazamiento de la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (http://ochaonline.un.org).

La Guía de Clasificación de los Desplazados Internos (en inglés) está disponible gratuitamente de forma impresa en el Observatorio de Desplazamiento Interno (dirección en la página 72) y en línea en www.internal-displacement.org/profiling. También se editará una versión en francés en 2008.