



TEMA 7

LA ECONOMÍA ESPAÑOLA

HASTA LA GUERRA CIVIL

Los problemas de la modernización

ÍNDICE

- 1. Las consecuencias de la Primera Guerra Mundial. Prosperidad y crisis (1914-1922)
 - El impacto de la Primera Guerra Mundial en la economía española
 - El destino de los beneficios extraordinarios
 - Crisis industrial y reforzamiento del nacionalismo económico
 - Inflación y tensiones sociales
- 2. La dictadura de Primo de Rivera (1923-1931)
 - La defensa de la producción nacional
 - Las medidas de reactivación económica
 - La financiación de la inversión pública
- 3. La Segunda República (1931-1936)
 - El marco institucional
 - Los problemas
 - Las reformas
 - El fin de la república



LECTURA RECOMENDADA

- CARRERAS, A. y TAFUNELL, X. (2003):

“La edad de plata de la economía española (1914-1936)”, en *Historia económica de la España contemporánea*, Barcelona, Crítica, cap. 5.





1. LAS CONSECUENCIAS DE LA PRIMERA GUERRA MUNDIAL

**Prosperidad y crisis
(1914-1922)**



EL IMPACTO DE LA I GUERRA MUNDIAL EN LA ECONOMÍA ESPAÑOLA

- El principal impacto de la Primera Guerra Mundial en la economía española se produjo por la vía del comercio exterior (cuadro), debido a:
 - Aumento de la exportaciones
 - Fuerte descenso de las importaciones
- Consecuencias:
 - Superávit comercial y en la balanza por cuenta corriente
 - Desarrollo de la industria por sustitución de importaciones
 - Elevados beneficios en algunos sectores (minería del carbón, industria manufacturera, banca, transporte marítimo y actividades comerciales)
- Desde 1920:
 - Cambio de tendencia de la balanza comercial
 - Crisis industrial al desaparecer la protección espontánea que había ofrecido el conflicto bélico



EL DESTINO DE LOS BENEFICIOS EXTRAORDINARIOS

- Los beneficios logrados durante la Primera Guerra Mundial sirvieron para:
 - Incrementar notablemente las reservas de oro del Banco de España
 - Que activos financieros españoles en manos de extranjeros fuesen adquiridos por inversores nacionales. Esto ocurrió con:
 - La mayoría de la deuda pública exterior
 - Las acciones y obligaciones de la compañías ferroviarias
 - La propiedad de una parte de las empresas de los sectores industrial y minero en los que se había concentrado la inversión extranjera
 - Que la gran banca se consolidase => financió en los años siguientes la constitución de grandes empresas



CRISIS INDUSTRIAL TRAS LA GUERRA Y REFORZAMIENTO DEL NACIONALISMO ECONÓMICO

- Crisis que afectó fundamentalmente al sector industrial y que se manifestó de diversas formas:
 - Desaparición de empresas surgidas durante la guerra debido a su falta de competitividad
 - Caída de los precios de los productos industriales e importante reducción de los beneficios empresariales
 - Estancamiento de la producción industrial
- Reforzamiento de la protección arancelaria
 - Arancel Cambó (1922): restauraba el nivel de protección que existía en España antes de la guerra, disminuido por la inflación



INFLACIÓN Y TENSIONES SOCIALES

- Desigual reparto de las ganancias derivadas de la coyuntura de guerra (cuadro):
 - Elevados beneficios en la mayor parte de las actividades económicas entre 1915 y 1920
 - Los salarios aumentaron a partir de 1917-18 y no consiguieron compensar el aumento de los precios hasta 1921
- La mejora de los salarios se logró mediante huelgas (gráfico)
 - La elevada conflictividad del período 1917-1922 fue consecuencia de varios factores:
 - La pérdida de poder adquisitivo de los trabajadores
 - Las noticias que llegaban del triunfo de la revolución en Rusia
 - La no participación de los trabajadores en los beneficios obtenidos durante la coyuntura bélica





**LA DICTADURA DE PRIMO DE
RIVERA
(1923-1930)**




LA DICTADURA DE PRIMO DE RIVERA

- Golpe de Estado del capitán general de Cataluña, Miguel Primo de Rivera (13/IX/1923): el sistema político liberal-parlamentario es sustituido por una dictadura militar
- El golpe de Estado fue consecuencia, no sólo de la crisis del sistema liberal, sino también de:
 - Las desastrosas campañas coloniales en Marruecos que se saldaron con miles de muertos en el desastre de Annual (1921)
 - La fuerte conflictividad social
 - El deterioro de las expectativas empresariales como consecuencia de la crisis posbélica



LA EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA ESPAÑOLA (1923-1930)

- Crecimiento (el PIB crece un 3% anual) y modernización (la agricultura se sitúa por debajo del 50 % del PIB y de la población activa)
 - Fuerte crecimiento demográfico (1% anual) por:
 - Descenso de la mortalidad (mejoras en la alimentación, la higiene y la sanidad)
 - Menor emigración al exterior y aumento de las migraciones interiores
 - Ralentización del crecimiento agrario, pero
 - Se intensifica la renovación técnica
 - Aumenta la participación de la agricultura comercial
 - Aumento de la productividad: descenso del % de población activa agraria (del 57 al 45%)
 - Expansión industrial (crece un 5,5% anual), acompañada de
 - Diversificación
 - Cambios en la estructura industrial
 - Progreso de oligopolios y monopolios
 - Mayor participación de la banca
 - Comercio exterior en crecimiento (sobre todo las importaciones)
 - Necesidad de insumos para el crecimiento económico
 - Exportaciones de productos agrarios
 - Déficit comercial que se financia con las remesas de emigrantes, el superávit por servicios y las inversiones extranjeras
- 

LA POLÍTICA ECONÓMICA DE LA DICTADURA

- Profundiza las tendencias nacionalistas:
 - proteccionismo
 - mayor intervencionismo estatal
- Principales medidas:
 - Elevado proteccionismo arancelario
 - Medidas de protección administrativa (subvenciones, reserva de mercados, ventajas fiscales...) como el Nuevo Régimen de Auxilios para Favorecer la Creación y Desarrollo de las Empresas Industriales (1924)
 - Para evitar problemas de sobreproducción en el sector industrial se creó el Comité Regulador de la Producción Industrial (1926)
 - Ambicioso plan de obras públicas e incremento del gasto del Estado



AMBICIOSO PLAN DE OBRAS PÚBLICAS E INCREMENTO DEL GASTO DEL ESTADO

- Política ferroviaria:
 - Inversiones públicas para modernizar el sistema (electrificación, construcción de dobles vías, adquisición de material móvil, etc.)
 - Se canaliza la demanda hacia la industria nacional
- Ampliación y mejora de la red de carreteras:
 - Por el pésimo estado de la red de carreteras y la difusión del automóvil
 - 900 km/año de nuevas carreteras
- Obras hidráulicas:
 - Confederaciones Sindicales Hidrográficas (1926)
 - Administración unitaria y autónoma de las cuencas fluviales
 - Impulsadas por Manuel Lorenzo Pardo y el Conde de Guadalhorce
 - Resultados significativos en la Confederación del Ebro: más de 70.000 nuevas has. de regadío



LA FINANCIACIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA

- Incremento del gasto público
- Fracaso de la reforma fiscal de José Calvo Sotelo (Impuesto de Rentas y Ganancias)=> No hubo un aumento similar de los ingresos
- Déficit presupuestario enmascarado (cuadro):
 - Presupuesto Extraordinario (plan decenal; se liquida a finales de 1929; genera un déficit de 1.300 millones de ptas.)
 - Cajas Especiales (autónomas en su gestión y financiación, pero con capacidad de emitir deuda con aval del Estado)
- El déficit presupuestario se cubrió con emisiones de deuda pública (más de 4.500 millones de 1923 a 1930)





LA SEGUNDA REPÚBLICA (1931-1936)



EL MARCO INSTITUCIONAL

- Bienio Reformista (1931-1933)
 - Gobierno de coalición republicano-socialista
 - Constitución de 1931 (democrática)
 - Política de reformas: en el Ejército, la educación, la propiedad de la tierra, el sistema fiscal, la organización territorial del Estado
- Bienio Negro (1933-1935)
 - Gobierno del Partido Radical y la CEDA
 - Paralización de las reformas del bienio anterior
 - Revolución de octubre de 1934
- Frente Popular (1936, de febrero a julio)
 - Gobierno de los republicanos de izquierda, apoyado por socialistas, comunistas y anarquistas
 - Retoma las reformas anteriores, especialmente la reforma agraria y la extensión de la enseñanza
 - Desemboca en el golpe militar del 18 de julio y la guerra civil



LOS PROBLEMAS

- Problemas políticos: Gran inestabilidad derivada de la fragilidad del consenso en torno al nuevo régimen, la fragmentación política y el aumento de la conflictividad
- Problemas económicos:
 - Impacto de la crisis económica internacional
 - Reducción de las exportaciones
 - Retorno de emigrantes: reducción de las remesas recibidas del exterior
 - Reducción de las inversiones extranjeras en España
 - Deterioro de las expectativas empresariales, provocado por:
 - La reducción de los beneficios empresariales como consecuencia de:
 - la crisis internacional
 - el fin de la política de obras públicas de la Dictadura
 - La incertidumbre que provocó la proclamación de la República entre empresarios y capitalistas



LAS REFORMAS:

LA REFORMA FISCAL DE CARNER (20-12-1932)

- **Objetivos:**
 - Lograr una mayor equidad en la carga fiscal
 - Aumentar la recaudación
- **Medidas:** establecimiento de un impuesto complementario sobre la renta, con las siguientes características:
 - Gravaba sólo las rentas altas con unos tipos muy bajos (del 1 al 7%)
 - Proyecto de implantación gradual hasta sustituir a los viejos tributos
- El cambio político hizo que el nuevo impuesto no se desarrollase y quedase como un elemento marginal en el sistema fiscal



LAS REFORMAS:

LA REFORMA AGRARIA (14-9-1932)

- Objetivo: reparto más equitativo de la tierra => elevar el nivel de vida de los jornaleros => aumento de la demanda + estabilidad social
- Desarrollo:
 - Lentitud en su aprobación: Tardó más de un año en aprobarse, debido a las diferencias que existían entre los partidos de izquierdas y por la fuerte oposición de las derechas en el Parlamento
 - Lentitud en su ejecución: En dos años sólo se asentaron 12.260 campesinos, frente a los 60.000 asentamientos anuales previstos. Causas:
 - Ley excesivamente compleja y demasiados trámites
 - Escaso presupuesto y mala organización del Instituto de Reforma Agraria
 - Práctica paralización con la llegada al poder de la derecha y su “contrarreforma agraria” de agosto de 1935
 - Aceleración del proceso tras las elecciones de febrero de 1936 (triunfo del Frente Popular):
 - Simplificación de los trámites burocráticos y reorganización del Instituto de Reforma Agraria
 - Entre febrero y junio de 1936 se asentaron 71.919 colonos



LA EVOLUCIÓN ECONÓMICA

- Depresión débil y corta (en 1934 ya se había recuperado el PIB de 1930)
- Deflación muy moderada
- Incremento del paro, pero a niveles mucho menos elevados que en otros países (12,5% de la población activa)
- En la agricultura, incremento de la producción
 - El cereal pasa de 82,5 millones de Qm./año en 1926-30 a 91 en 1931-35
 - Se mantienen los precios por la mayor demanda
 - Sí retrocedió la agricultura de exportación
- En la industria, ligera caída hasta 1933
 - Caen principalmente las industrias de bienes de producción y la construcción, la evolución de las industrias de bienes de consumo es más positiva
- La economía española se vio protegida de la crisis por:
 - Su atraso (gran influencia de la agricultura tradicional)
 - Su relativo aislamiento (débil influencia de las exportaciones en el conjunto de la economía)
 - La no adscripción al patrón oro y la depreciación de la peseta
 - El incremento del consumo privado





CUADROS Y GRÁFICOS



BALANZA COMERCIAL ESPAÑOLA (EN MILLONES DE PESETAS)



<i>Años</i>	<i>Importaciones</i>	<i>Exportaciones</i>	<i>Saldo</i>
1912	1.051,1	1.045,4	- 5,6
1913	1.308,8	1.078,5	- 230,3
1914	1.025,5	880,7	- 144,8
1915	976,7	1.257,9	281,1
1916	945,9	1.377,6	431,6
1917	735,5	1.324,5	589,0
1918	590,0	1.009,0	418,9
1919	900,2	1.310,6	410,4
1920	1.423,3	1.020,0	- 403,3
1921	2.835,9	1.579,6	- 1.256,2
1922	2.716,1	1.319,3	-1.396,8
1923	2.926,4	1.526,3	- 1.400,1

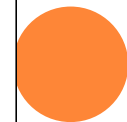
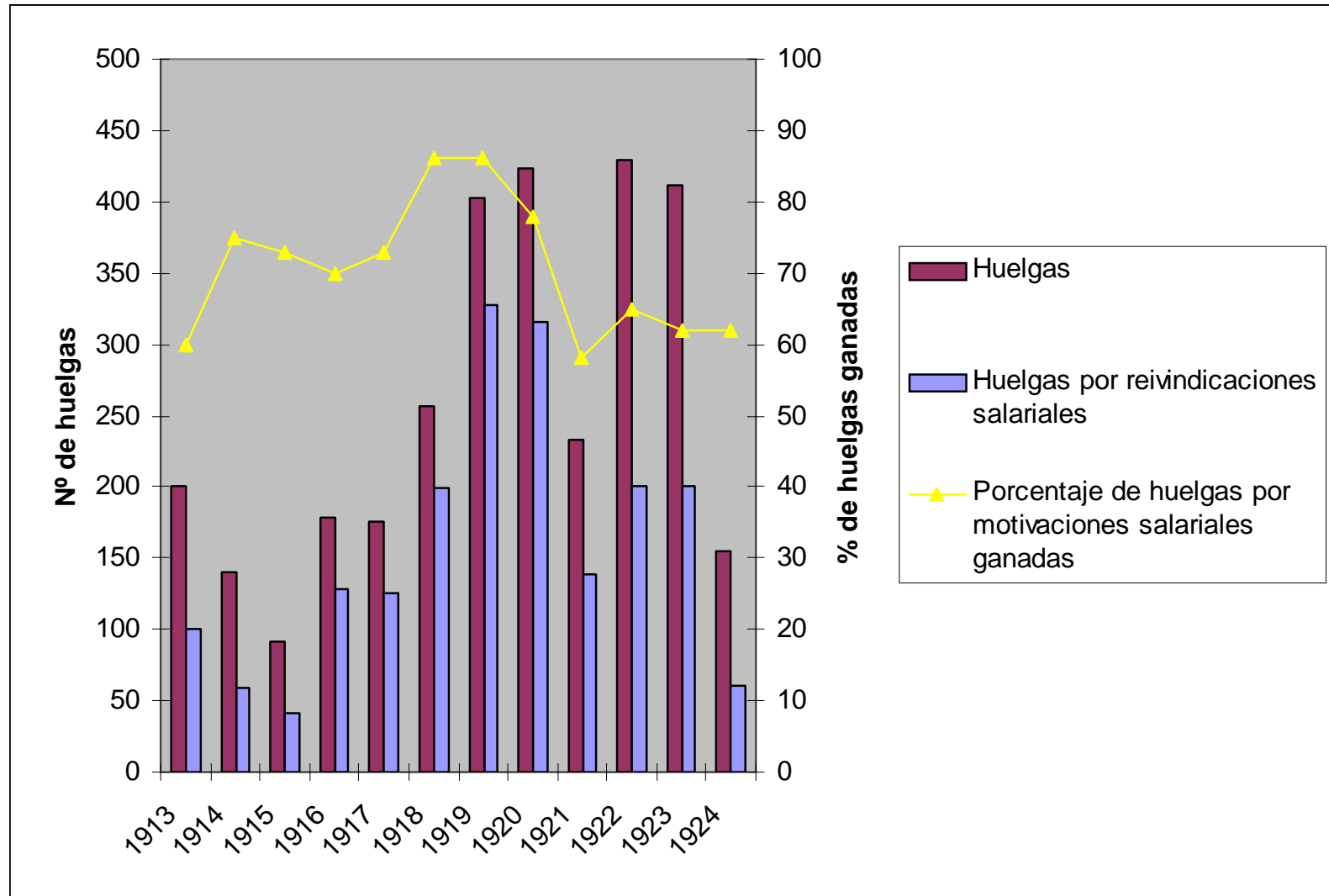


ALGUNAS VARIABLES DEL PROCESO INFLACIONISTA (1913 = 100)

<i>Años</i>	<i>Precios</i>	<i>Dinero en circulación</i>	<i>Salarios</i>	<i>Beneficios</i>
1913	100,0	100,0	100,0	100,0
1914	99,7	101,7	98,2	86,8
1915	109,2	108,7	107,4	116,7
1916	128,8	122,2	107,8	153,5
1917	150,1	144,9	110,6	187,8
1918	218,2	172,6	125,6	223,4
1919	222,7	200,2	146,7	206,7
1920	227,6	224,0	179,3	214,0
1921	183,4	219,7	207,1	189,6



MOVIMIENTOS DE HUELGAS EN EL PERÍODO 1913-1924





LA FINANCIACIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA.

EL DÉFICIT PRESUPUESTARIO

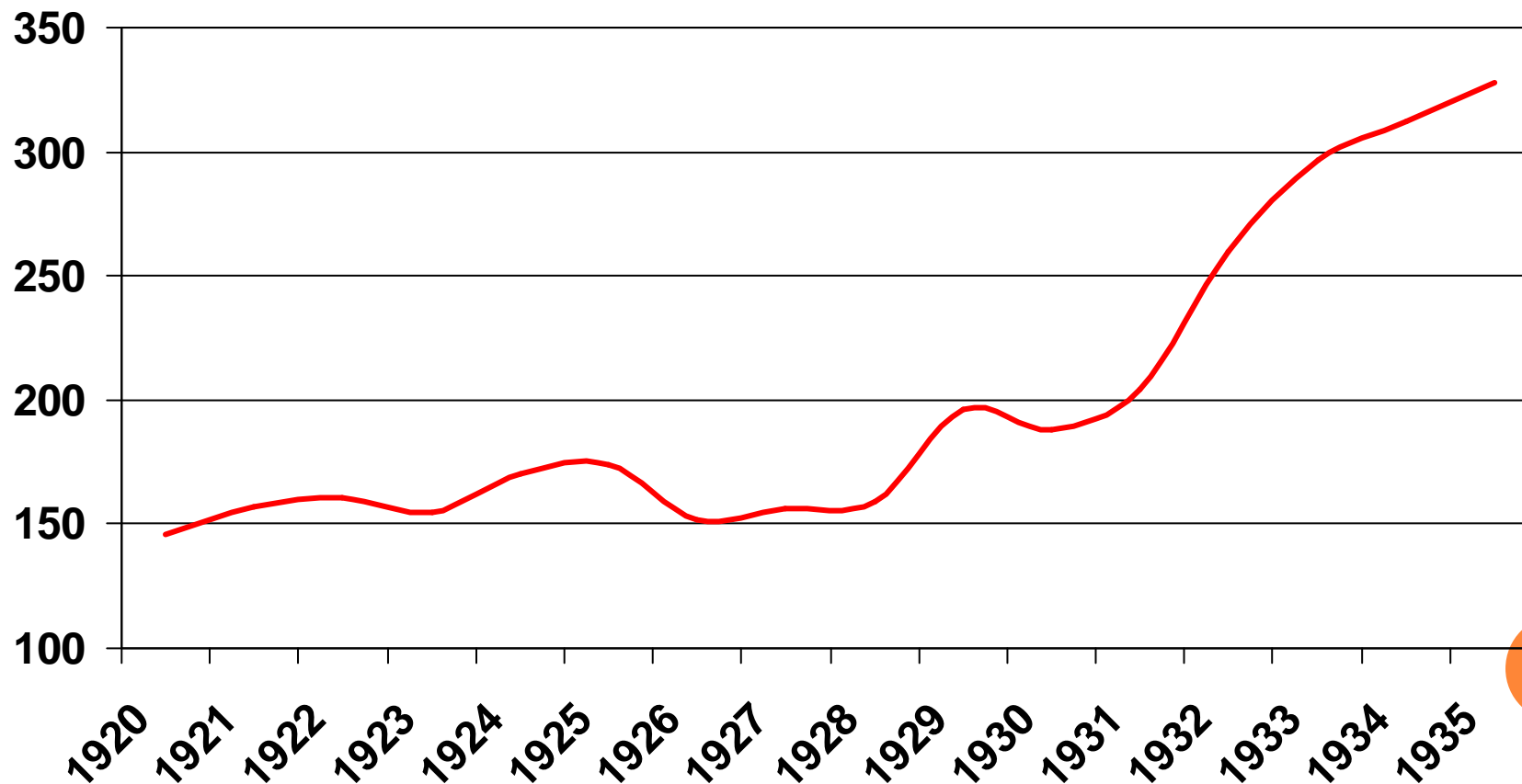
Año	Presupuesto ordinario	Presupuesto extraordinario	Caja Ferroviaria	Total
1926	-319,0	-81,1	-49,2	-449,3
1927	-21,8	-312,9	-276,5	-611,2
1928	185,5	-445,9	-443,1	-703,5
1929	134,8	-459,8	-585,7	-910,7
Total	-20,5	-1.299,7	-1.354,5	-2.674,7



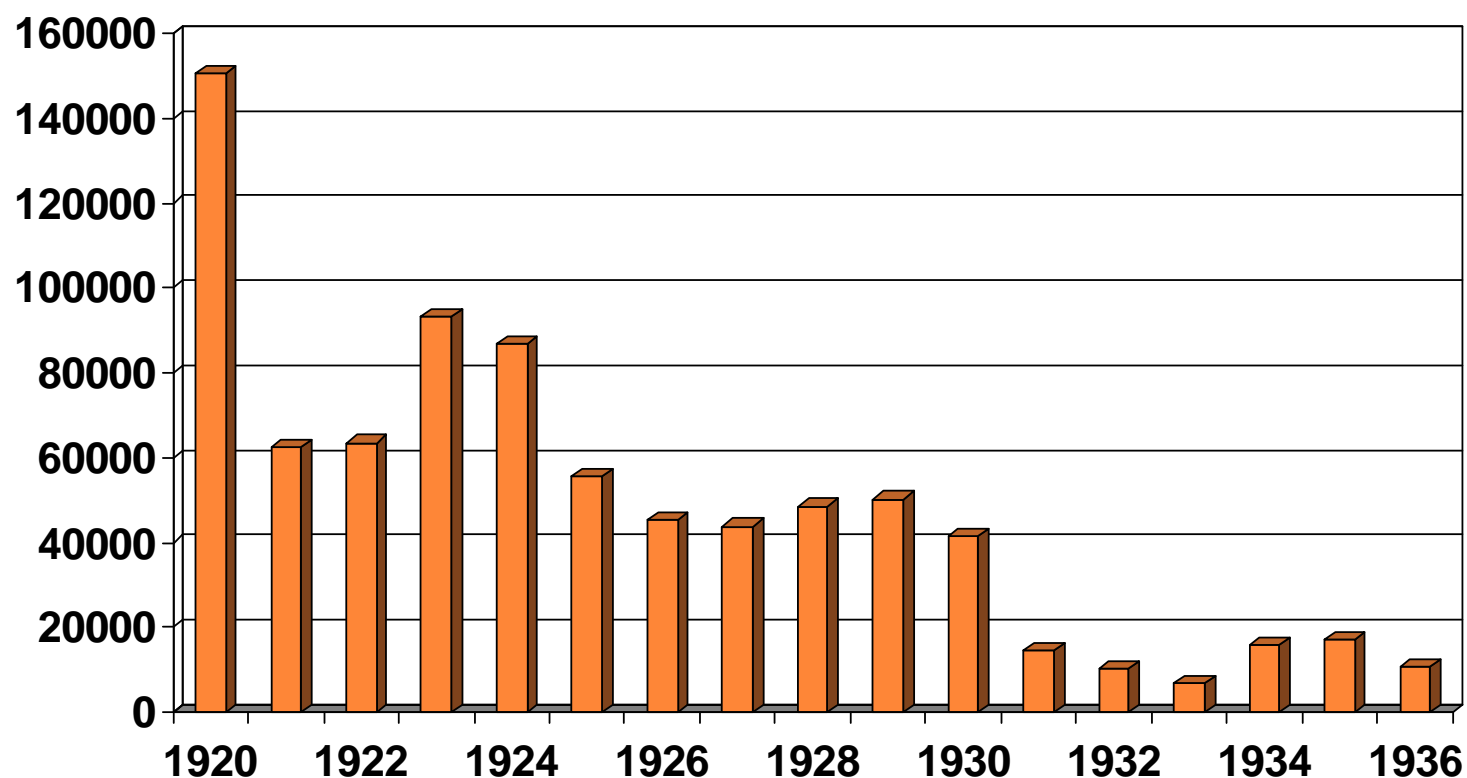
LA REFORMA EDUCATIVA

■ Objetivo: Extender la educación, y dar a ésta un carácter liberal y laico

Gasto del Ministerio de Instrucción Pública, 1920-1935
(millones de ptas.)

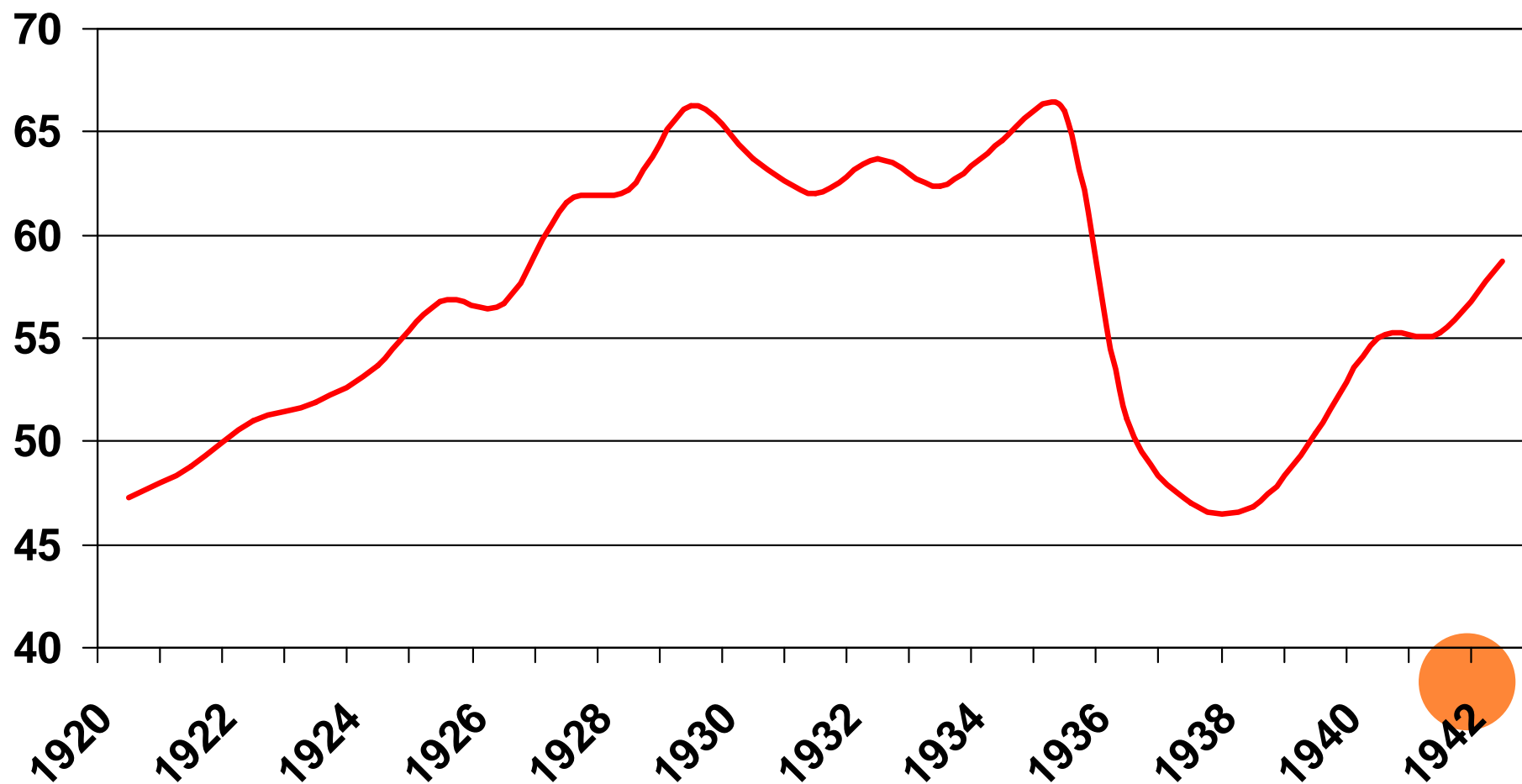


EMIGRACIÓN ESPAÑOLA TRANSOCEÁNICA, 1920-1936



PIB ESPAÑOL, 1920-1942 (1958=100)

- Fuerte crecimiento en los años 20
- Ligero retroceso en los primeros 30
- Hundimiento con la guerra civil



PIB ESPAÑOL, 1920-1942 (1958=100)

- Fuerte crecimiento en los años 20
- Ligero retroceso en los primeros 30
- Hundimiento con la guerra civil



INDICE DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL ESPAÑOLA, 1920-1935

