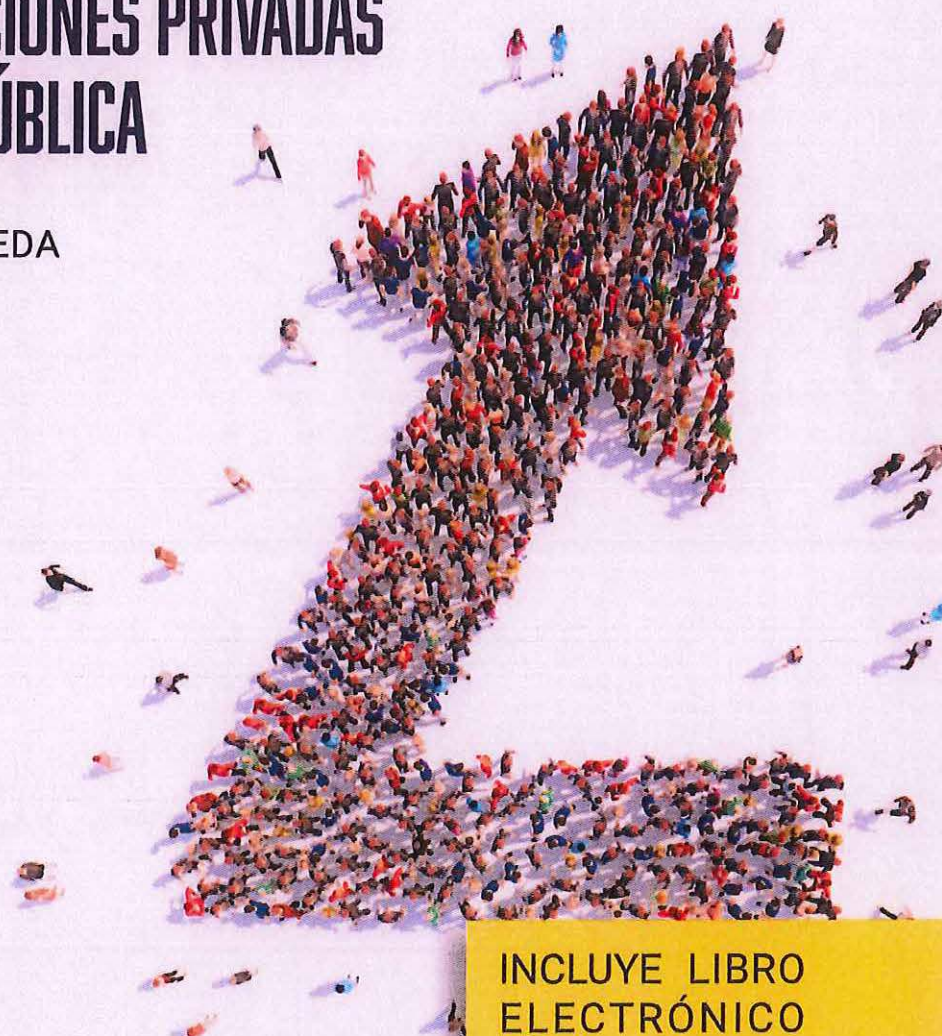


# COMPETENCIA Y DERECHO ADMINISTRATIVO

AUTORIDADES DE COMPETENCIA,  
AFECCIÓN DE RELACIONES PRIVADAS  
Y CONTRATACIÓN PÚBLICA

ALBERTO PALOMAR OLMEDA  
DIRECTOR

RAMÓN TEROL GÓMEZ  
AUTOR



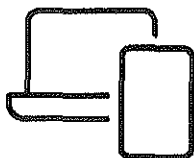
RAMÓN TEROL GÓMEZ  
*Profesor Titular de Derecho Administrativo*  
*Universidad de Alicante*

# COMPETENCIA Y DERECHO ADMINISTRATIVO

*Autoridades de competencia, afección de relaciones  
privadas y contratación pública*

III ARANZADI

Primera edición, 2023



**Incluye soporte electrónico**

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

La Editorial se opone expresamente a que cualquiera de las páginas de esta obra o partes de ella sean utilizadas para la realización de resúmenes de prensa.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra ([www.conlicencia.com](http://www.conlicencia.com); 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Por tanto, este libro no podrá ser reproducido total o parcialmente, ni transmitirse por procedimientos electrónicos, mecánicos, magnéticos o por sistemas de almacenamiento y recuperación informáticos o cualquier otro medio, quedando prohibidos su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo, por escrito, del titular o titulares del copyright.

© 2023 [Editorial Aranzadi, S.A.U. / Ramón Terol Gómez]

© Portada: Editorial Aranzadi, S.A.U.

Editorial Aranzadi, S.A.U.

Camino de Galar, 15

31190 Cizur Menor (Navarra)

ISBN: 978-84-1162-062-8

DL NA 2055-2023

*Printed in Spain. Impreso en España*

Fotocomposición: Editorial Aranzadi, S.A.U.

Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL

Polígono Agustinos, Calle A, Nave D-11

31013 – Pamplona

## Índice

	<u>Página</u>
Abreviaturas .....	13
Nota previa e introductoria. ....	17
<b>Capítulo I . El derecho de la competencia. Conductas prohibidas y régimen de aplicación .....</b>	<b>35</b>
1. <i>La protección pública del mercado. El modelo mixto para la defensa de la competencia .....</i>	<i>37</i>
1.1. La defensa de la competencia en el Derecho de la Unión Europea. ....	37
1.2. La evolución normativa en España. La Ley 15/2007, de 3 de julio, de defensa de la competencia. ....	46
1.2.1. Los antecedentes de la regulación estatal y las competencias de las Comunidades Autónomas .....	46
1.2.2. La Ley 15/2007. Marco de regulación y conductas prohibidas. ....	55
1.2.3. El modelo mixto de aplicación de la Ley 15/2007. ....	59
2. <i>La protección del mercado en el ámbito privado. La competencia desleal .....</i>	<i>62</i>

2.1.	La Ley 3/1991, de 10 de enero, de Competencia Desleal. Aspectos generales. . . . .	63
2.2.	El falseamiento de la competencia por actos desleales. El artículo 3 de la Ley 15/2007, de 3 de julio, de Defensa de la Competencia. . . . .	71
3.	<i>El régimen de las ayudas públicas. . . . .</i>	75
 <b>Capítulo II . La posición de los poderes públicos en la vigilancia del mercado. Las autoridades de la competencia. . . . .</b>		87
1.	<i>El aspecto orgánico. La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia y las autoridades autonómicas . . . . .</i>	89
2.	<i>La autoridad española de la competencia. La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia. . . . .</i>	95
2.1.	Naturaleza y régimen jurídico . . . . .	95
2.2.	Posición institucional. La coordinación y cooperación con otras instituciones . . . . .	99
2.3.	Funciones en materia de defensa de la competencia. . . . .	106
2.4.	Estructura orgánica . . . . .	110
3.	<i>Los órganos y autoridades de competencia en las Comunidades Autónomas. . . . .</i>	113
3.1.	La Ley 1/2002, de 21 de febrero, de Coordinación de las Competencias del Estado y las Comunidades Autónomas en materia de Defensa de la Competencia . . . . .	113
3.2.	Autoridades autonómicas de competencia. . . . .	119
3.3.	Órganos autonómicos con facultades de instrucción. . . . .	150

Capítulo III . La proyección del juicio de las autoridades de competencia sobre las relaciones jurídico-privadas . . . . .	157
1. <i>Planteamiento general</i> . . . . .	159
2. <i>Sobre la afección de la autonomía de la voluntad por la legislación sectorial y la actuación de la Administración</i> . . . . .	160
2.1. En el ámbito de la aplicación de la legislación tributaria. La simulación de negocios jurídicos. . . . .	160
2.2. En el ámbito sancionador de la protección de los consumidores . . . . .	167
3. <i>La cuestión en el ámbito de la competencia</i> . . . . .	173
4. <i>Recapitulación. Sobre la técnica empleada para la protección del mercado</i> . . . . .	185
Capítulo IV . La defensa de la competencia en la contratación pública . . . . .	189
1. <i>Consideraciones de carácter general e introductorio</i> . . . . .	191
2. <i>Mecanismos para la preservación de la competencia en la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público</i> . . . . .	199
2.1. El principio de libre competencia y la actuación concertada de los órganos de contratación con los de competencia. Participación interorgánica y la comunicación del artículo 132.3 . . . . .	199
2.2. Una referencia a la prohibición de contratar de los sancionados por falseamiento de la competencia . . . . .	204
3. <i>Especial referencia al procedimiento en caso de prácticas colusorias del artículo 150 de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público</i> . . . . .	208

3.1.	Antecedentes y sentido de la regulación . . . . .	208
3.2.	El procedimiento ante indicios fundados de conductas colusorias en el procedimiento de contratación. . . . .	212
3.3.	La aplicación en el ámbito de los sectores especiales y de la defensa y la seguridad. . . . .	220
3.4.	A modo de valoración . . . . .	224
	<b>Bibliografía citada . . . . .</b>	<b>227</b>

*Libro electrónico. Guía de uso*