

Este trabajo analiza el sistema de financiación interterritorial alemán, especialmente su sistema de compensación fiscal y el principio de solidaridad entre los Länder. Este análisis queda circunscrito fundamentalmente al ámbito constitucional-financiero del modelo alemán sobre todo desde la perspectiva de la doctrina española que investiga sobre la organización y financiación territorial de Alemania. El análisis comentado se lleva a cabo desde una triple dimensión: histórica, jurídica y económica para extraer conclusiones acerca de la posibilidad de considerar al modelo de financiación alemán o no como "modelo referente" para el caso español y, si así fuera, extrapolar al modelo español aquellas características que pudiesen mejorar nuestro sistema de financiación autonómica.

El modelo constitucional de organización
y financiación territorial en la República Federal
de Alemania: aportaciones al modelo español

Francisco Gabriel Villalba Clemente



monografías

ALTA CALIDAD EN
INVESTIGACIÓN
JURÍDICA



ISBN 978-84-1169-523-7



9 788411 695237

EL MODELO CONSTITUCIONAL DE ORGANIZACIÓN Y FINANCIACIÓN TERRITORIAL EN LA REPÚBLICA FEDERAL DE ALEMANIA: APORTACIONES AL MODELO ESPAÑOL

FRANCISCO GABRIEL VILLALBA CLEMENTE

+Lectura
GRATIS
en la nube

monografías

ALTA CALIDAD EN
INVESTIGACIÓN
JURÍDICA



Universitat d'Alacant
Universidad de Alicante

Copyright © 2023

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web www.tirant.com.

© Francisco Gabriel Villalba Clemente

© TIRANT LO BLANCH
EDITA: TIRANT LO BLANCH
C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia
TELF.: 96/361 00 48 - 50
FAX: 96/369 41 51
Email: tlb@tirant.com
www.tirant.com
Librería virtual: www.tirant.es
DEPÓSITO LEGAL: V-2206-2023
ISBN: 978-84-1169-523-7
MAQUETA: Dissert Ediciones

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: atencioncliente@tirant.com. En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa nuestro procedimiento de quejas.

Responsabilidad Social Corporativa: <http://www.tirant.net/Docs/RSCTirant.pdf>

A mi “iaia” Victoria quien me enseñó
que el camino de la docencia era el mío.

A mis padres, por supuesto, por darme lo mejor de ellos y
convertirme en la persona que soy.

A la suete de mi vida: Alejandra, mi mujer,
y a mis chiquitines Manuel y Carlota.

A mis hermano/as y a mis sobrino/as
por ser la alegría de mi vida.

| | |
|---------------------------|----|
| Índice | |
| <i>Prólogo</i> | 13 |
| JOSÉ ANGEL CAMISÓN YAGÜE | |
| <i>Siglas</i> | 17 |
| <i>Introducción</i> | 19 |

**PARTE I.
FORMA DE ESTADO**

| | |
|--|-----|
| <i>1. Caracteres básicos de la forma de estado en Alemania.</i> | 49 |
| 1.1. Evolución histórica de la organización territorial alemana. | 52 |
| 1.2. Sobre la forma de Estado en La Ley Fundamental de Bonn. | 65 |
| 1.3. Sobre los niveles de organización territorial. | 84 |
| 1.4. Sobre la distribución horizontal y vertical competencias | 96 |
| 1.5. Principios Constitucionales relativos a la organización territorial..... | 171 |
| <i>2. Distribución vertical de competencias legislativas</i> | 227 |
| 2.1. Sobre la significación de la distribución vertical de materias y competencias legislativas en el modelo de financiación territorial alemán..... | 228 |
| 2.2. Distribución de materias en función de su tipo legislativo de (distribución competencial)..... | 228 |
| 2.3. Mecanismos de resolución de conflictos competenciales | 281 |

**PARTE II.
MODELO DE FINANCIACIÓN TERRITORIAL**

| | |
|--|-----|
| <i>1. Caracteres básicos del sistema de financiación alemán.</i> | 293 |
| 1.1. Modelo plenamente constitucionalizado. | 293 |
| 1.2. Uniformidad y simetría financiera..... | 294 |
| 1.3. Solidaridad en base a una igualdad material. | 296 |
| <i>2. Marco jurídico constitucional del sistema de financiación alemán.</i> | 297 |
| 2.1. 1º Reparto de competencias tributarias y criterios de distribución del gasto público entre la Federación y los Estados federados regulado en los artículos 105, 106 y 108. | 297 |

| | |
|--|------------|
| 3. Evolución histórica del sistema de financiación territorial de la República Federal de Alemania. | 299 |
| 3.1. Reforma financiera de 1955. | 302 |
| 3.2. Reforma financiera de 1967 y la “Gran reforma financiera” de 1969. | 304 |
| 3.3. Reforma constitucional de 2006. | 308 |
| 3.4. Reforma financiera de 2009. | 310 |
| 3.5. Reforma financiera de 2017. | 313 |
| 4. Regla general del sistema de financiación territorial alemán. | 315 |
| 4.1. Análisis de la regla general del sistema de financiación alemán. | 316 |
| 4.2. Excepciones a la regla general. | 318 |
| 5. Principios fundamentales del Sistema de Financiación Alemán. | 325 |
| 5.1. Materialización de los principios de Unidad y de lealtad federal en la autonomía financiera, autonomía presupuestaria, responsabilidad financiera, transparencia financiera, prohibición de la doble imposición. | 328 |
| 5.2. Aseguramiento de la homogeneidad en las condiciones de vida en todo el territorio nacional. | 336 |
| 5.3. Cumplimiento del principio de estabilidad presupuestaria como premisa para mantener la funcionalidad en el seno del Estado en el contexto de la forma ordoliberal germana. | 341 |
| 6. Eje 1. Reparto de competencias tributarias y distribución del gasto público. Análisis de los artículos 105, 106 y 108 de la ley fundamental. | 347 |
| 6.1. Introducción. | 347 |
| 6.2. Marco jurídico vigente del sistema de distribución de ingresos y del reparto de competencias legislativas a nivel tributario entre la Federación y los Länder. | 348 |
| 6.3. Evolución y reformas de los preceptos implicados en la regulación del sistema de distribución de ingresos y del reparto de competencias legislativas a nivel tributario entre la Federación y los Länder. | 363 |
| 6.4. Recapitulación del reparto de competencias tributarias y distribución del gasto público. | 385 |
| 7. Eje 2. Sistema de compensación interterritorial de la República Federal de Alemania. | 389 |
| 7.1. Introducción. | 389 |
| 7.2. Marco jurídico del sistema de compensación interterritorial alemán. | 391 |

| | |
|---|------------|
| 7.3. Evolución histórica del sistema de financiación y compensación interterritorial alemán. | 393 |
| 8. Eje 3. Límites al endeudamiento público. | 441 |
| 8.1. Introducción. | 441 |
| 8.2. Evolución histórica del concepto “endeudamiento público”. | 443 |
| 8.3. Marco constitucional de la institución del “endeudamiento público. | 465 |
| 8.4. Recapitulación sobre la regulación del “endeudamiento público”... .. | 496 |
| 8.5. Comparativa con España. | 500 |
| 9. Conclusiones. | 507 |
| 10. Bibliografía. | 519 |