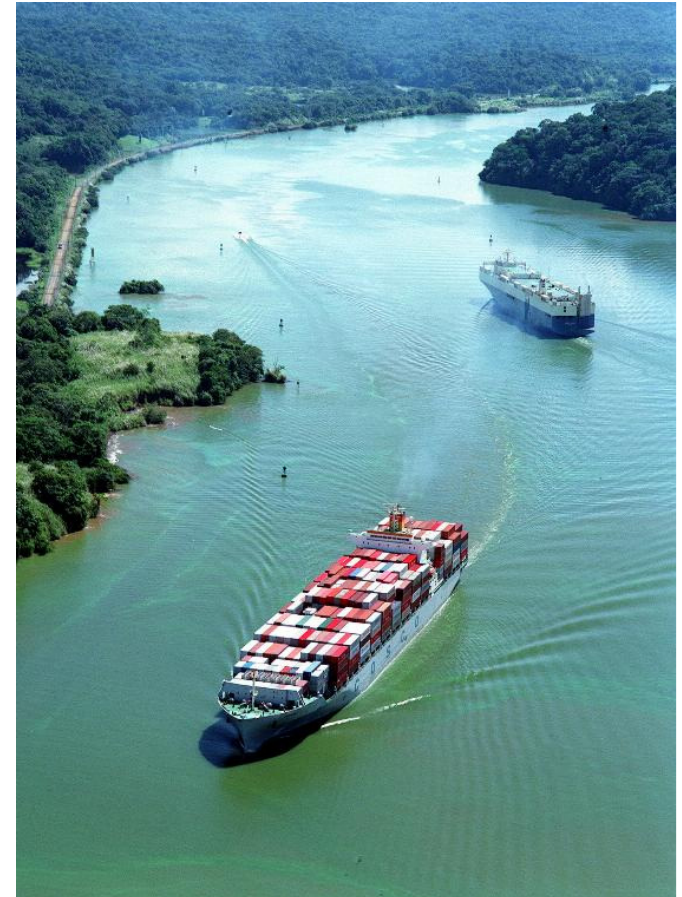


RIESGOS DESIGUALDAD Y MEGAPROYECTOS

- EL CASO DE LA
AMPLIACION DEL
CANAL DE PANAMA





- Antonio Aledo Tur
- Prof. Titular de Sociología Ambiental
- Dpto. Sociología 1 – Universidad de Alicante
- Antonio.Aledo@ua.es

OBJETIVOS

- DESCRIBIR EL PROYECTO DE AMPLIACION DEL CANAL DE PANAMA
- MOSTRAR EL CONFLICTO SOCIAL ORIGINADO EN TORNO AL PROYECTO Y SUS PREVISTOS EFECTOS SOCIOECONOMICOS
- REFLEXIONAR SOBRE MEGAPROYECTOS, RIESGO Y DESIGUALDAD

GUION

- 1.- PANAMA Y EL CANAL DE PANAMA
- 2.- LA MODERNIZACION DEL CANAL Y EL PLAN MAESTRO: RAZONES PARA LA AMPLIACIÓN
- 3.- LOS PROYECTOS DE AMPLIACIÓN
- 4.- LA GESTION SOCIAL DEL PROYECTO: los errores de la ACP
- 5.- RIESGOS, DESIGUALDAD Y MEGAPROYECTOS
- 6.- PROPUESTAS PARA REDUCIR EL RIESGO EN LOS MEGAPROYECTOS: las lecciones de la Ampliación del Canal de Panamá





Datos sobre el país

- 3.300.440 habitantes (**2005**)
- **Economía:** 75% servicios, 16% industrial, 10% agricultura.
- Las aportaciones del Canal, el centro financiero de Ciudad de Panamá y el centro de comercio libre de la ciudad de Colón conforman las grandes áreas económicas de Panamá.
- **Exportación:** Panamá exporta bananos, productos derivados del petróleo, camarones, azúcar, naranjas, melones, coco, cacao, madera, carne y cuero.

- **Distribución por Edad (%)**:
 - 0-14 años 37,0%
 - 15-59 años 56,3%
 - 60+ años 6,7%
- **Clasificación en el IDH**
56
- Esperanza de vida al nacer **74.9 años**
- En 2002 el 40,5% de la población era pobre y el 26,5% vive en la pobreza extrema



Enorme déficit en infraestructuras y servicios



- Infraestructuras de transporte
- Carreteras
- Educación
- Hospitales
- Infraestructuras urbanas
- Puertos
- otras

El Canal de Panama



Historia del Canal



- El Istmo de Panamá fue aprovechado por el imperio español para pasar el oro y la plata del Perú hacia e Caribe y de allí a Europa.

En 1880, Ferdinand Lessepez intentó construir un canal a nivel pero fracasó



El proyecto americano

- El presidente de los Estados Unidos Theodore Roosevelt decidió hacerse cargo del proyecto optando por solución de las esclusas para salvar el desnivel que suponía la elevación del terreno en la parte central del Istmo de Panamá.
- Las obras se iniciaron en 1904, pasando el primer buque, el Ancón en 1915.
- Durante la construcción del Canal murieron más de 30.000 trabajadores





- En 1977, el acuerdo Torrijos Carter estableció que los Estados Unidos abandonarían el Canal el 31 de diciembre de 1999
- Su control pasó a un organismo independiente: La Autoridad del Canal de Panamá (ACP)

La Autoridad del Canal de Panamá

La ACP

- A fin de evitar los efectos de la conflictiva política panameña, se decidió crear un organismo dotado de total autonomía que gestionase de forma independiente el Canal de Panamá
- La ACP se ha convertido –según sus críticos- en:
 - Un estado dentro del estado panameño
 - Un espacio acotado para las elites político-económicas del país



En la foto: De izquierda a derecha, Alberto Alemán Zubieta, actual Administrador de la Autoridad del Canal de Panamá (ACP) y Ricauter Vásquez, antes: Sub Administrador de la ACP (segundo hombre del engranaje), después Martín Torrijos lo nombró Ministro de Economía y Finanzas y a la vez, Presidente de la Junta Directiva de la ACP. Ahora, Torrijos lo ha "liberado" del cargo de ministro para que ocupe a tiempo completo el de imponerle el Si en el referéndum al pueblo de Panamá.

El Canal hoy

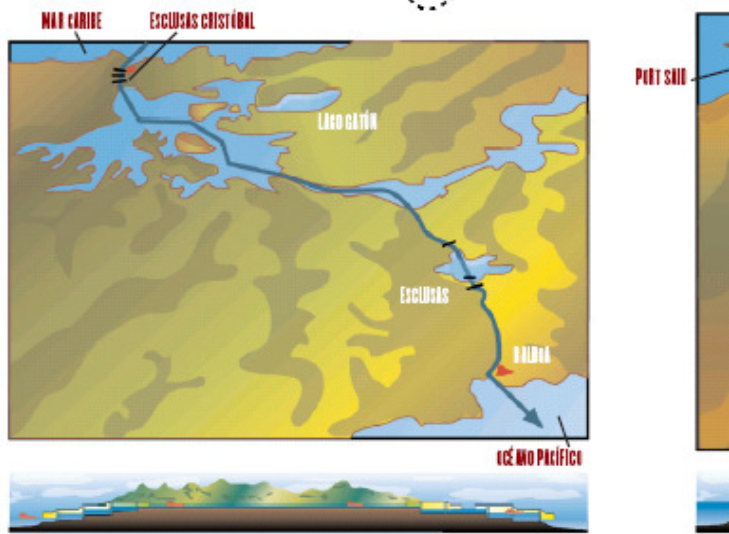
- Por sus 80 km. de largo navega más del 4% del tráfico marítimo mundial, lo que supone entre 13.000 y 14.000 buques cada año.
- El Canal generó en 2005 un total de 1.500 millones de dólares de los que aproximadamente un tercio fueron entregados al gobierno panameño.



El funcionamiento del Canal

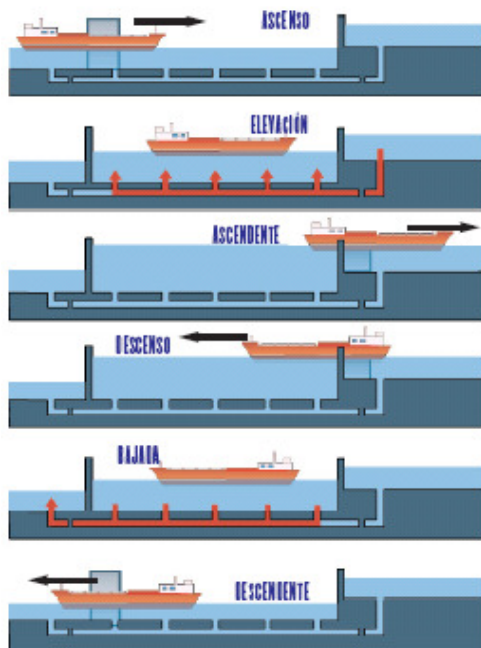


- El Canal de Panamá funciona con tres esclusas que actúan como ascensores para superar un desnivel de 28 m.
- Las esclusas se llenan con agua procedente del lago Gatún.



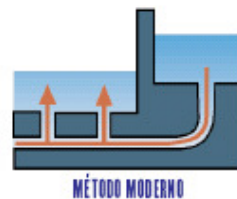
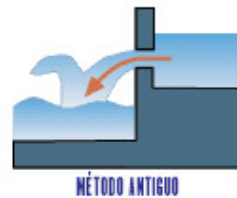
CANAL DE PANAMÁ

Une el Océano Atlántico con el Pacífico a lo largo de más de 80 kilómetros, con unos 12-13 km de profundidad, y sus esclusas salvan diferencias que superan los 26 metros de desnivel. Su construcción tuvo que superar muchas dificultades geográficas y desde 1992 un oleoducto acompaña su recorrido.



ELEMENTOS DEL CANAL

Las paredes se recubren con cemento para evitar la erosión del agua. Además, se emplean elevadores, terraplenes, acueductos y túneles para salvar las dificultades del terreno.

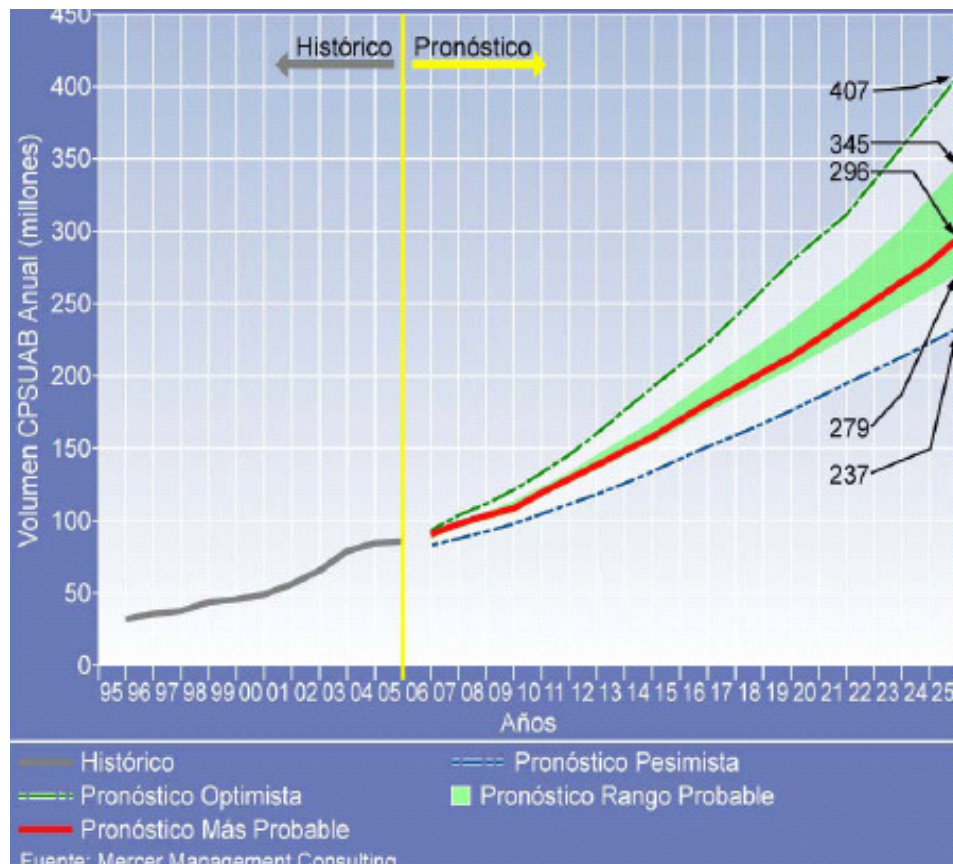


- El lago Gatón fue construido por los ingenieros americanos represando el río Chagres.
- En cada paso de buque por las esclusas se vierten 177 millones de litros de agua dulce al mar



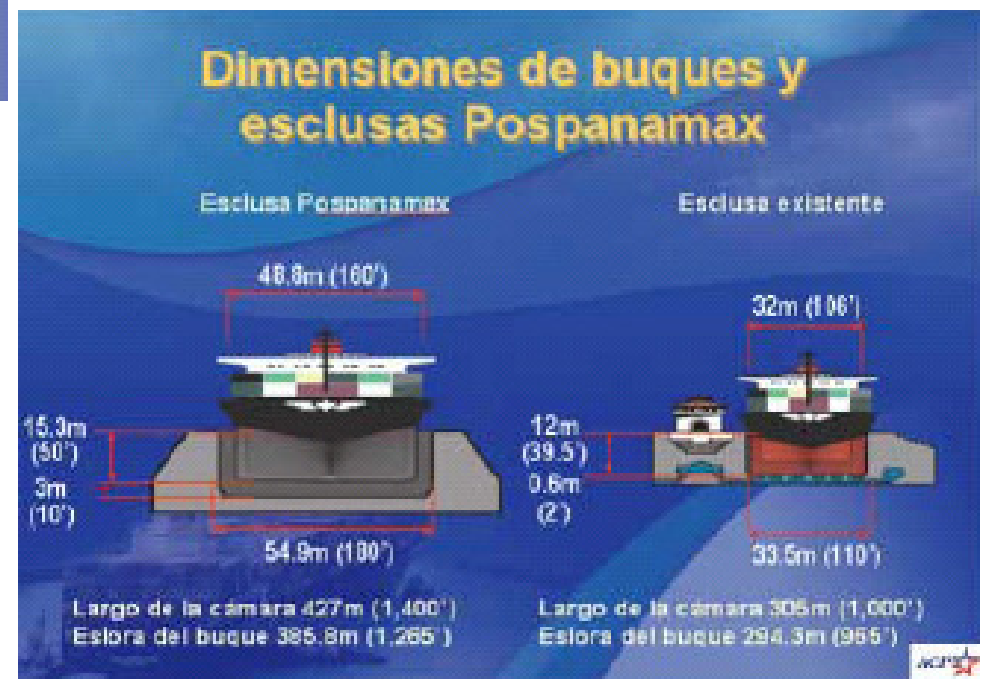
El proyecto de Ampliación

- La ACP en 1999 diseñó un proyecto de modernización y ampliación del Canal al pronosticar que en 2015 el canal quedaría obsoleto
- La Constitución panameña exige que la Ampliación del Canal sea votada en referéndum por todos los panameños
- Las razones de su obsolescencia son según las predicciones de la ACP:
 - El aumento del número de barcos que pasan por el Canal
 - La construcción de Post-Panamax (en la actualidad hay 289)



En el escenario más probable el segmento de los buques portacontenedores crecerá a una promedio del 5,6% anual durante los próximos 20 años (ACP)

- El problema reside en que los nuevos buques Post-Panamax no caben en las esclusas existentes.



La primera propuesta (1999-abril 2006): la construcción de los tres lagos

- La solución era la construcción de un nuevo set de esclusas más grandes para que puedan pasar los Post-Pánamax
- Para alimentar las nuevas esclusas se necesita gran cantidad de agua
- El lago Gatún no contiene agua suficiente
- Construir unos nuevos lagos, mediante el represamiento de tres ríos y conectar sus aguas mediante canales hasta llevarlos al lago Gatún

Región Occidental Cuenca del Canal

LAGOS PROPUESTOS



Lago en el Río Coclé del Norte
altura de 100 metros







Lago en el Río Caño Sucio
altura de 100 metros

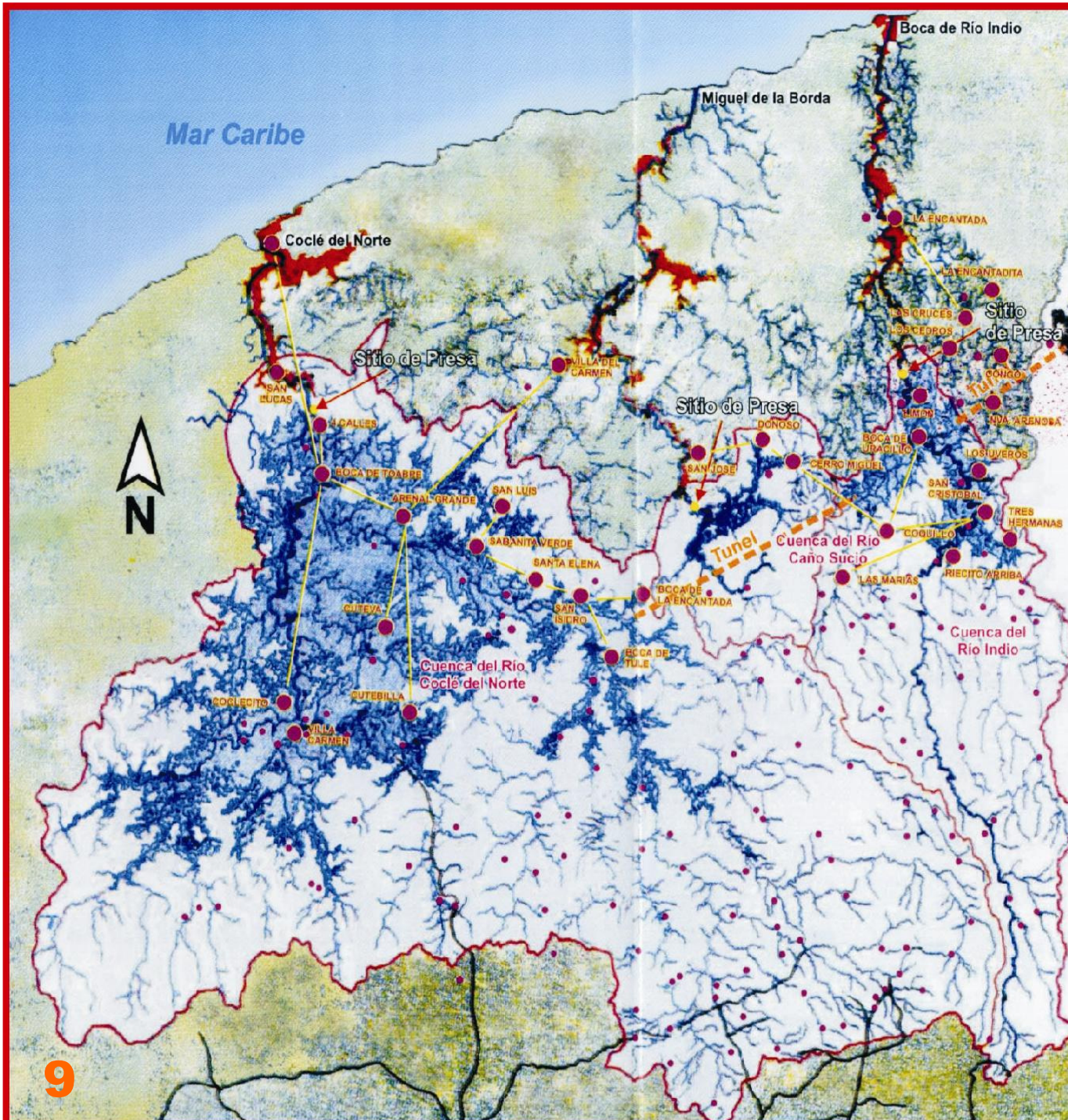
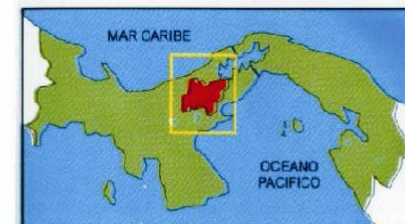


Lago en el Río Indio
altura de 80 metros

LEYENDA

-  POBLADOS MAYORES DE 50 HABITANTES
-  CARRETERA A 10 Mt. DE ELEVACION
-  TUNEL
-  LIMITE DE CUENCA

LOCALIZACION REGIONAL



La nueva Cuenca Occidental del Canal y la Ley 44

- Con el objeto de permitir la construcción y gestión de los nuevos reservorios de agua, a propuesta de la ACP, el parlamento panameño aprobó por la Ley 44 crear una nueva cuenca del Canal.
- La nueva cuenca tiene una superficie de 213.112 hectáreas
- Se inundaría más de 50.000 hectáreas
- Afectaría de forma directa a 35.000 campesinos y a cerca de 100.000 de forma indirecta (según la CCCE y Cáritas-Panamá)

- La aprobación de la Ley 44 se hizo en el último día de la presidencia de José Arosemena
- Y sin ningún tipo de consulta o anuncio previo a las comunidades campesinas que vería inundadas sus tierras y poblados



Los errores de la ACP

- La ACP equivocó al juzgar la naturaleza del proyecto de Ampliación del Canal.
- La ACP ha enfocado este proyecto en términos exclusivamente técnicos y económicos
- No ha reparado que **el proyecto de la Ampliación es una cuestión social y política**
- Lo que se está dilucidando es qué modelo de desarrollo va a tener Panamá en los próximos años

- No se hizo ningún estudio de impacto social
- El estudio de impacto ambiental era muy deficiente
- No se contó con los afectados
- Falta total de información y transparencia
- Se minusvaloró la fortaleza, capacidad de organización y resistencia de los campesinos

