

Población y territorio

ESPAÑA TRAS LA CRISIS DE 2008

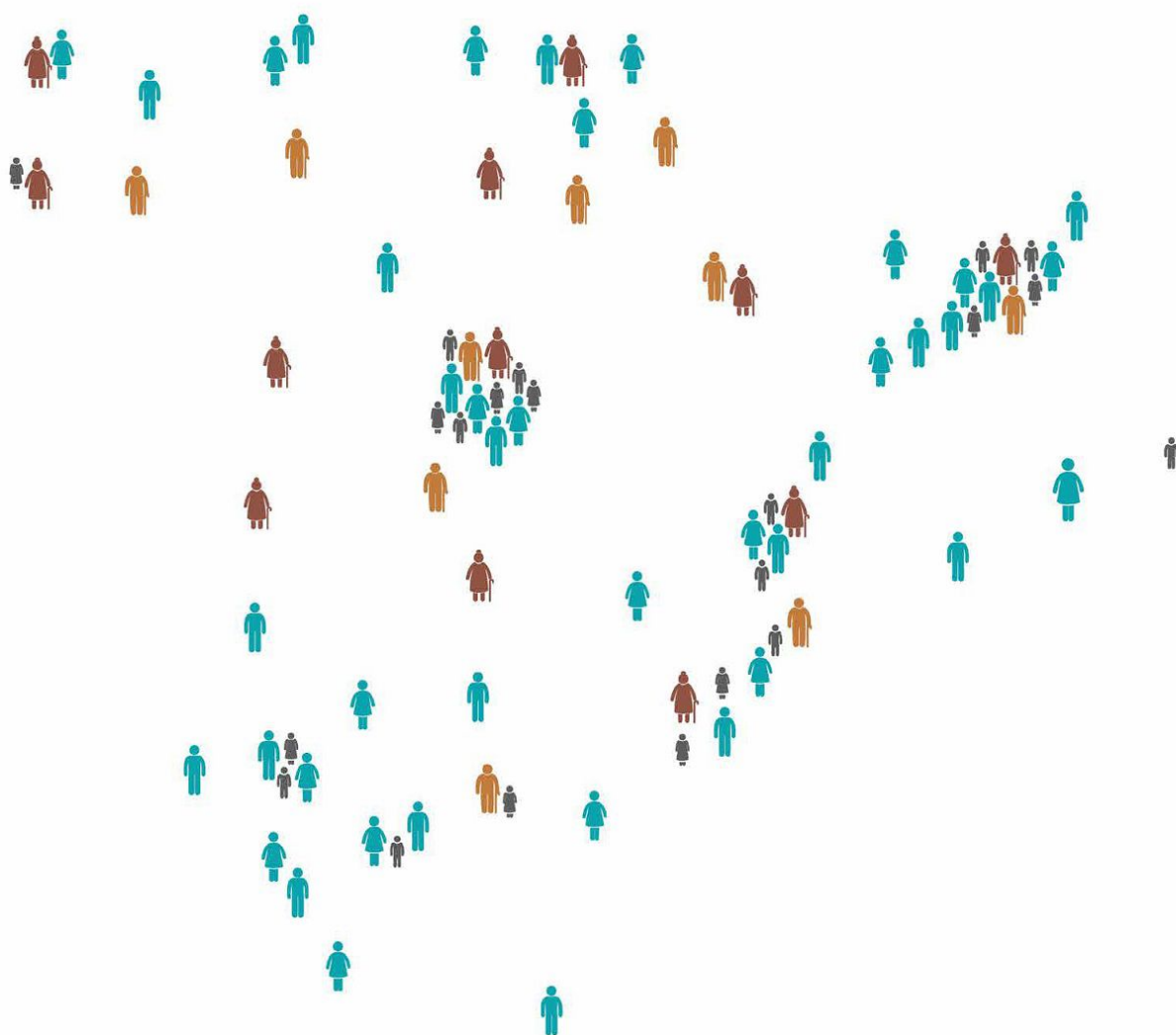
Juan-David Sempere-Souvannavong

Carlos Cortés Samper

Ernesto Cutillas Orgilés

José Ramón Valero Escandell

(EDITORES)



Juan-David Sempere-Souvannavong
Carlos Cortés Samper
Ernesto Cutillas Orgilés
José Ramón Valero Escandell
(editores)

Población y territorio
España tras la crisis de 2008

Granada, 2020

Colección

Salam

3

DIRECTORA

María José Cano Pérez (IPAZ – Universidad de Granada)

COMITÉ CIENTÍFICO

María Jesús Viguera (Universidad Complutense de Madrid)

Raanan Rein (Universidad de Tel Aviv)

Hamurabi Noufour (Universidad de Buenos Aires – UNTRF de Buenos Aires)

Beatriz Molina Rueda (IPAZ – Universidad de Granada)

Inés Gómez González (IPAZ – Universidad de Granada)

CON EL PATROCINIO:



UA

UNIVERSITAT D'ALACANT
UNIVERSIDAD DE ALICANTE
Facultat de Filosofia i Lletres
Facultad de Filosofía y Letras

CON LA COLABORACIÓN:



Universitat d'Alacant
Universidad de Alicante
Departament de Geografia Humana
Departamento de Geografía Humana



Diseño de la colección y cubierta:
Virginia Vílchez Lomas

© Los autores

© Editorial Comares, S.L.

Polígono Juncaril

C/ Baza, parcela 208

18220 Albolote (Granada)

Tlf.: 958 465 382

www.comares.com • E-mail: libreriacomares@comares.com

facebook.com/Comares • twitter.com/comareseditor • instagram.com/editorialcomares

ISBN: 978-84-9045-911-9 • Depósito legal: Gr. 365/2020

Fotocomposición, impresión y encuadernación: COMARES

Sumario

PRESENTACIÓN

Respuestas geodemográficas a los cambios del modelo socioeconómico. Visión de conjunto JUAN-DAVID SEMPERE-SOUVANNAVONG, CAROLINA MONTORO GURICH, JUAN MANUEL PARREÑO-CASTELLANO Y CAROLINA DEL VALLE RAMOS	1
---	---

TERRITORIO Y POBLACIÓN

Territorio y población: permanencias y cambios recientes en las dinámicas poblacionales PABLO PUMARES FERNÁNDEZ	13
¿Hacia unas ciudades segregadas según la edad? Geografía dinámica del envejecimiento y rejuvenecimiento en las grandes metrópolis españolas FERNANDO GIL-ALONSO, JENNIFFER THIERS-QUINTANA, JORDI BAYONA-I-CARRASCO E ISABEL PUJADAS-RÚBIES	29
Análisis de la diversidad de la inseguridad residencial: España y los países mediterráneos en el contexto de los regímenes residenciales europeos JULIÁN LÓPEZ-COLÁS, ALDA BOTELHO DE AZEVEDO Y JUAN A. MÓDENES	47
Contrastes en la dinámica demográfica andaluza a comienzos del siglo XXI JOSÉ ANTONIO NIETO CALMAESTRA Y ALBERTO CAPOTE LAMA	65
Primeras actuaciones contra el proceso de despoblamiento en Castilla-La Mancha: la Inversión Territorial Integrada (ITI) ÁNGEL RAÚL RUIZ PULPÓN	87
El impacto de la actividad turística en la composición poblacional de un entorno urbano, el caso de Barcelona (2010-2016) JOAN SALES-FAVÀ	103

MORTALIDAD Y ENVEJECIMIENTO

Envejecimiento demográfico y cambios sociales en España JULIO PÉREZ DÍAZ Y ANTONIO ABELLÁN GARCÍA.	123
---	-----

Envejecimiento y vivienda: nuevas situaciones, nuevas demandas RAMÓN DÍAZ HERNÁNDEZ Y JORDI BOLDÚ HERNÁNDEZ.	157
El envejecimiento de los barrios urbanos en España: una propuesta de medición JUAN JOSÉ PONS IZQUIERDO Y CAROLINA MONTORO GURICH.	175
Contextos residenciales, envejecimiento activo y calidad de vida. Un análisis a microescala en España FERMINA ROJO-PÉREZ, GLORIA FERNÁNDEZ-MAYORALAS, VICENTE RODRÍGUEZ-RODRÍGUEZ, RAÚL LARDIÉS-BOSQUE, MARÍA-EUGENIA PRIETO-FLORES, LORENA P. GALLARDO-PERALTA, M. ^a ÁNGELES MOLINA-MARTÍNEZ, CARMEN RODRÍGUEZ-BLÁZQUEZ, MARIA JOÃO FORJAZ Y ROCÍO SCHETTINI.	191
Envejecimiento demográfico y hogares unipersonales en la ciudad de Sevilla: la conformación de barrios vulnerables CAROLINA DEL VALLE RAMOS Y PILAR ALMOGUERA SALLENT.	209

MOVILIDADES EN UN MUNDO GLOBALIZADO

Cambios y continuidades en las migraciones internas en España JOAQUÍN RECAÑO VALVERDE.	229
Regionalización del stock de migrantes internacionales en 2015: distancia y conectividad SEVERINO ESCOLANO UTRILLA, PEDRO REQUES VELASCO Y JOSÉ ANTONIO SALVADOR OLIVÁN.	267
Migraciones interregionales y nivel educativo en España. Un análisis a partir de los datos censales de 1981, 1991, 2001 y 2011 MIGUEL GONZÁLEZ-LEONARDO.	281
Asylum seekers into southern European countries (Greece, Italy, Spain) over the last decade: a first comparative approach BYRON KOTZAMANIS, MARIA CARELLA, MARIE-NOELLE DUQUENNE Y VASSILIS PAPPAS.	299
Gentrificación y cambios sociodemográficos en los barrios de Barcelona y Madrid: una mirada a través de los flujos migratorios y residenciales ANTONIO LÓPEZ-GAY Y ANDREA ANDÚJAR LLOSA.	313

JÓVENES DE LARGA DURACIÓN

Vulnerabilidad de los jóvenes españoles en tiempos de incertidumbre JOSEFINA DOMÍNGUEZ-MUJICA.	335
Proceso migratorio, concentración residencial y rendimiento escolar entre los jóvenes en Cataluña JORDI BAYONA-I-CARRASCO Y ANDREU DOMINGO VALLS.	363
Capital humano e inserción en el mercado laboral de los jóvenes españoles retornados BEATRIZ GONZÁLEZ-MARTÍN Y PABLO PUMARES FERNÁNDEZ.	379
La movilidad de los jóvenes españoles ante la crisis. Características y diferencias entre los espacios geográficos insular y peninsular: Canarias y Comunidad Valenciana RAQUEL GUERRA TALAVERA.	393

CONTENIDOS DEL CD

Territorialización de la movilidad por estudios en Catalunya: explotación de los microdatos de los registros administrativos de la Generalitat de Catalunya JOAN ALBERICH GONZÁLEZ	411
Concentración territorial, migraciones internas y movilidad residencial de la población inmigrante en España JORDI BAYONA-I-CARRASCO	429
El empresariado transnacional español en Argelia. Determinantes y estrategias de movilidad ante la crisis MARÍA JESÚS CABEZÓN-FERNÁNDEZ	446
Populations migrantes et santé : inégalités d'accès à l'offre de soins en Italie MARIA CARELLA, GIL BELLIS ET ALDO ROSANO	460
Una propuesta metodológica para impulsar la participación de la ciudadanía en la búsqueda de soluciones al fenómeno de la regresión demográfica: el caso de las localidades de interior de la provincia de Alicante LIBERTO CARRATALÁ PUERTAS Y DANNY PICIUCCHI	476
Exclusión social y juventud rural en la investigación española (2000-2017) JAIME ESCRIBANO PIZARRO, XAVIER AMAT MONTESINOS Y NÉSTOR VERCHER SAVALL	489
Evolución de la población y modelo de poblamiento en la aglomeración urbana de Murcia RUBÉN GIMÉNEZ GARCÍA, RAMÓN GARCÍA MARÍN Y JOSÉ MARÍA SERRANO MARTÍNEZ	504
Aragón frente a la despoblación: Iniciativas escalares y su efecto en el territorio RAÚL LARDIÉS BOSQUE, ÁNGEL PUEYO CAMPOS, M. ^a LUZ HERNÁNDEZ NAVARRO Y LUISA MARÍA FRUTOS MEJÍAS	522
Perfil demográfico de Galicia: Condicionantes de la evolución de la población de los municipios gallegos ALEJANDRO LÓPEZ GONZÁLEZ Y XOSÉ CONSTENLA VEGA	542
Las migraciones en la era de la sobreinformación. Fuentes para su estudio en España DOLORES LÓPEZ HERNÁNDEZ	558
Ser joven y vivir solo en los centros urbanos de Madrid y Barcelona CRISTINA LÓPEZ VILLANUEVA E ISABEL PUJADAS RÚBIAS	577
La movilidad residencial en el municipio de Madrid (2006-2016) MARIO MAMPASO TORREMOCHA	596
La movilidad transnacional como estrategia de apoyo: vidas vinculadas de los europeos del este en España SILVIA MARCU	614
Los diagnósticos territoriales participativos como herramienta para planificar políticas activas de empleo y formación en la Comunidad Valenciana: el caso del Vinalopó ANTONIO MARTÍNEZ PUCHE Y DANIEL SANCHIZ CASTAÑO	627

Una mirada a la despoblación de la Plana Utiel – Requena. Un retorno a viejos desafíos y dinámicas poblacionales JAIME MARTÍNEZ RUIZ	644
El fraude del consumo de agua en la ciudad de Alicante. Análisis a partir de la caracterización socio-económica y demográfica (2005-2017) ÁLVARO FRANCISCO MOROTE SEGUDIO Y MARÍA HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ	655
Los efectos de la crisis económica en los desajustes educativo-laborales de la población inmigrante en Europa del Sur ALBERTO DEL REY, MIKOLAJ STANEK Y JESÚS GARCÍA GÓMEZ	671
Características urbanas y demográficas de un barrio periférico de la zona norte de Alicante. El caso de Virgen del Remedio ALEJANDRO SAINZ-PARDO TRUJILLO	688
Análisis demográfico de las desigualdades socioeconómicas de salud en Cataluña en el contexto de la última crisis económica JEROEN SPIJKER Y PILAR ZUERAS	706
Nuevas dinámicas de la diáspora rumana desde el inicio de la crisis observadas a través de Facebook ADRIANA SUIU	726
¿Cómo ha modificado la coyuntura económica las migraciones internas y exteriores de los inmigrantes extranjeros? Un análisis según origen continental en las grandes áreas metropolitanas españolas JENNIFFER THIERS-QUINTANA, FERNANDO GIL-ALONSO E ISABEL PUJADAS-RÚBIAS	740
La redistribución de la población en la provincia de Valladolid: entre el despoblamiento y la leve revitalización demográfica (2001-2015) MARÍA JESÚS VIDAL DOMÍNGUEZ Y JULIO FERNÁNDEZ PORTELA.	762
La investigación española en geodemografía Algunas cuestiones a propósito de la solicitud de proyectos y contratos al plan estatal de I+D RUBÉN C. LOIS GONZÁLEZ.	779
Metodologías cualitativas: la entrevista en profundidad para la investigación en geografía de la población JOSÉ RAMÓN VALERO ESCANDELL	792

Una propuesta metodológica para impulsar la participación de la ciudadanía en la búsqueda de soluciones al fenómeno de la regresión demográfica: el caso de las localidades de interior de la provincia de Alicante

LIBERTO CARRATALÁ PUERTAS

Universidad de Alicante

Departamento de Sociología I

liberto.carratala@ua.es

DANNY PICIUCCHI

Universidad de Alicante

dp44@gcloud.ua.es

Resumen: La despoblación de ciertas áreas rurales en España es un fenómeno demográfico y social que está adquiriendo una gran relevancia social, política y económica en la última década. Los municipios de la Comunidad Valenciana y la provincia de Alicante no son ajenos a esta problemática y los afectados demandan medidas que reviertan la tendencia. La Unión Europea a través de diferentes programas lleva tres décadas combatiendo esta realidad con acciones donde la participación de la ciudadanía ha sido importante, aunque con resultados muy limitados debido a su economicismo y burocratismo. Como alternativa se propone una metodología de intervención que beben en el modelo de la Investigación-Acción-Participación donde los significados subjetivos que existen sobre el territorio sirvan para la formulación de propuestas efectivas y legitimadas. Esta metodología se va a aplicar al caso de la localidad de Benasau en la provincia de Alicante.

Palabras clave: Regresión demográfica, participación ciudadana, desarrollo territorial, políticas públicas, despoblamiento

La Federación Española de Municipios y Provincia (FEMP) ha puesto el acento en el fenómeno poblacional denominado regresión demográfica. Esta situación ha sido tildada por la FEMP de problema de Estado y, como tal, demanda soluciones ante datos reveladores como el que la mitad de todos los municipios españoles se encuentran actualmente en peligro de extinción en 14 provincias españolas, en las que más del 80% de sus poblaciones no pasan de 1.000 habitantes (FEMP, 2016). Otros datos que refuerzan la situación alarmante en la que se encuentran la supervivencia de muchas localidades españolas es que en los últimos 15 años el número

de las que no superan los 100 vecinos empadronados es de 1.286, siendo 358 las que se han incorporado a la lista en este periodo de tiempo.

Los municipios de la Comunidad Valenciana no son ajenos a esta dinámica de despoblamiento. Según un informe elaborado por el Consell de la Generalitat Valenciana, 73 localidades se encuentran en riesgo de desaparecer y un 20% de la población está localizada en el 80% del territorio regional (Benito, 2017). Ante tal problemática la Generalitat Valenciana ha creado la Agenda Valenciana Antidespoblament, que nace para combatir la despoblación que afecta a las comarcas del interior de la Comunidad Valenciana.

La provincia de Alicante sufre una situación similar, principalmente en los municipios situados en el interior, una problemática que se ha visto acentuada en las últimas tres décadas. Según este informe, son trece las localidades que están en peligro de desaparecer: Alcoleja, Almudaina, Balones, Benasau, Benifallim, Castell de Castells, Confrides, Quatretondeta, Facheca, Famorca, Tollos, Penáguila y Vall de Ebo, sumando entre todos 2.300 habitantes.

De entre todos estos municipios, se ha elegido al de Benasau para aplicar la propuesta metodológica que se presenta a continuación por estar afectado por esta problemática, superar los 100 habitantes y mantener un ritmo de despoblamiento de tipo medio.

El objetivo de este estudio consiste en proponer una metodología de intervención en municipios de la provincia de Alicante afectados por el fenómeno de la regresión demográfica a través de la experiencia de la ciudadanía que forma parte de dicho proceso. También para la formulación de propuestas de actuación encaminadas al desarrollo local y que puedan orientar el diseño de políticas públicas contra la despoblación en el espacio rural.

1. REGRESIÓN DEMOGRÁFICA Y DESARROLLO RURAL (LOCAL)

Los procesos de regresión poblacional están fuertemente influidos por factores demográficos y socioeconómicos. El éxodo de los efectivos de población de menor edad repercute directamente en el descenso de las tasas de fecundidad de un municipio, al tiempo que reduce la mano de obra para alimentar el tejido económico y que termina por debilitarlo. Por tanto, toda actuación que contemple detener dicho proceso migratorio y pretenda revertirlo, debe incluir una política de desarrollo local que sirva de atractor de residentes que se marcharon en el pasado o a otros nuevos (Jurado y Pazos, 2016).

Un buen ejemplo en la orientación de estas prácticas lo encontramos en las experiencias de desarrollo del turismo rural en municipios en proceso de regresión demográfica con dispares resultados (Hortelano, 2017). En esta línea, la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) ha señalado en un informe de 2017 sobre esta problemática que la lucha contra el fenómeno de la despobla-

ción del medio rural debe producirse a través de políticas estatales necesariamente armonizadas con una estrategia europea específica.

La propia FEMP propone un plan de medidas que hagan frente a este proceso, a la vez que defina una metodología de trabajo que sirva para integrar la acción desde diferentes ámbitos y actores institucionales. Así, desde el nivel organizativo se sugieren dos escalas básicas. Una de ellas sería una Mesa Estatal contra la Despoblación que establezca marcos de actuación nacionales, principalmente en lo que se refiere a la definición de competencias, financiación y su articulación con las distintas administraciones autonómicas. La otra, los Grupos de Trabajo Regionales contra la Despoblación, encargados de aplicar e implementar las medidas estatales marcos en sus respectivos territorios.

En cuanto a las acciones que se deben arbitrar a tal efecto, la FEMP sugiere que se adapten a las características de los espacios rurales afectados y las necesidades que se detecten. Los expertos de la FEMP consideran que el análisis debe girar en torno a 7 áreas principales: medidas institucionales y modelo territorial; economía y empleo; servicios públicos; infraestructuras, comunicaciones y transportes; vivienda; cultura, identidad y comunicación; e incentivos demográficos.

En dicho documento, la FEMP, además, recomienda que se utilice como diseño metodológico para la elaboración de políticas públicas el propuesto por la Unión Europea en su programa Horizonte 2020 y que lleva por nombre Estrategia de Especialización Inteligente (RIS3). Este marco define una política de desarrollo basada en la innovación y la participación de la ciudadanía en la definición de las líneas de actuación. Otro rasgo definitorio es que esta propuesta se basa en el aprovechamiento de los recursos, los agentes sociales y las redes de acción territoriales para conformar un modelo de desarrollo endógeno.

Sin embargo, esta perspectiva no es novedosa puesto que la Unión Europea está promoviendo desde la década de los años noventa el enfoque territorial en el ámbito del desarrollo rural. Diferentes factores como la excesiva burocratización de los instrumentos y la insuficiente financiación de los programas europeos (LEADER, LEADER 2, LEADER+ y FEADER), además de las resistencias existentes por parte de distintos grupos de presión sectoriales y de los técnicos de las administraciones públicas regionales por ceder el control a nuevos actores han terminado por ofrecer resultados decepcionantes (Esparcia y Escribano, 2015). Teniendo en cuenta estos precedentes, cabría preguntarse si no es momento de cambiar de estrategia y abordar el problema del desarrollo territorial desde una perspectiva socio-territorial en el que la innovación y la participación social sean los fundamentos de una metodología orientada al desarrollo desde una perspectiva prospectiva.

Siguiendo esta línea argumentativa y retomando la propuesta de la FEMP, si estamos de acuerdo que la regresión demográfica es un problema, también sería pertinente preguntarnos por qué queremos que un pueblo en el que residen tres-

cientas personas no termine por desaparecer. La respuesta la dan los propios habitantes de las poblaciones en cuestión, siendo sus principales argumentos los que apelan a la identidad del individuo como miembro de una comunidad y a la conservación del patrimonio sociocultural del espacio rural como las costumbres, tradiciones o del conjunto arquitectónico construido (Peiró, 2017). También es importante la perspectiva de género (Dirección General de Desarrollo Sostenible, 2009) en esta problemática puesto que un cambio en la tendencia regresiva en cuanto al tamaño de los efectivos de población necesariamente pasa por que residir en el entorno rural sea atractivo para las mujeres, generalmente relegada a una existencia marcada por los roles tradicionales de género (Dirección General de Desarrollo Sostenible, 2011).

Las estrategias e instrumentos anteriormente mencionados ponen el foco en lo económico poniendo lo social en un segundo plano. Si bien los marcos lógicos que sustentan los programas europeos basan sus premisas en el desarrollo endógeno, creemos que pecan de un excesivo protagonismo del economicismo y del burocratismo al no situar en el centro del desarrollo a las personas y su deseo de permanecer en su comunidad por razones tan sencillas como vivir en el pueblo donde nacieron y donde viven con sus familias.

Por tanto, debe imponerse una estrategia metodológica que compensen las carencias de diseños programáticos anteriores, en este caso, los constructos sociales que determinan la decisión y el deseo de permanecer en el medio rural de muchas personas. Estamos hablando de identidad, valores, cultura, redes de acción, de mecanismos institucionales como la gobernanza, de los procesos de socialización, de los roles, de la movilidad social, en fin, de todo aquello que tiene que ver con el ser social de los individuos.

De esta forma, se hace necesario hacer un diagnóstico de la situación en la que viven las personas de municipios en riesgo de desaparición tomando en cuenta los parámetros sociales anteriormente referidos. Pero no es suficiente con realizar una exhaustiva descripción del marco en el que se desenvuelven estas personas, también es imprescindible conocer las relaciones causales existentes entre los problemas detectados para poder actuar sobre la raíz del problema. Y, por último y no menos importante, para saber cómo solucionar un problema como el de la regresión demográfica es vital conocer cuál es la relación de estas personas con su futuro, en qué tipo de comunidad quieren convertirse y qué camino deben tomar para conseguirlo.

¿Es el programa LEADER el instrumento adecuado? A la luz de la experiencia, no. Por las razones señaladas de manera breve con anterioridad. ¿Lo puede ser el RIS3? No, si se trata del mismo perro con distinto collar. Pero el programa contiene aspectos a tener en cuenta: la innovación y la participación ciudadana. Se hace necesario ser imaginativo a la hora de proponer soluciones y, también, que

sea la propia ciudadanía la protagonista en la definición de estas. Si hablamos de diagnosticar, de una problemática definidas por relaciones causa y efecto y, sobre todo, de futuro, es necesario que todo mantenga una estrecha vinculación con la experiencia de los individuos, de los significados que estos otorgan a cada rasgo que conforma el marco en el que transcurre su vida cotidiana o de los valores implicados en su percepción del mundo en el que habitan, entre otros muchos aspectos.

2. PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y POLÍTICA PÚBLICAS

La toma en consideración de la ciudadanía en los procedimientos para gestionar lo público no son nuevos. La literatura existente, que no es poca, considera a los procesos de participación ciudadana como una de las principales manifestaciones de la innovación social aplicada al diseño y gestión de políticas públicas y a la toma de decisiones en el ámbito de la administración pública. De hecho, Zapata (2016: 81) considera que la participación ciudadana es un instrumento adecuado para promover las condiciones necesarias para que la creatividad colectiva se plasme en proyectos y estrategias que redunden en la mejora del bienestar de la población.

La participación de la ciudadanía en espacios de decisión política forma parte de la tendencia actual de modernizar la gestión de lo público. Estas nuevas prácticas se basan en la transparencia de la acción política y en el carácter inclusivo de esta, con la intención de reducir la desconfianza de la población en las instituciones y de facilitar la integración de los colectivos sociales que tienen más dificultades para participar a través de los cauces convencionales. Igualmente, es una forma de legitimar las políticas públicas ya que la sociedad civil —organizaciones, entidades e individuos a título particular— pueden formar parte del proceso para su diseño y del control y seguimiento de la implementación de estas.

Otra ventaja que aporta este tipo de acciones es el carácter pedagógico que conllevan ya que políticos y técnicos pueden conocer de primera mano los significados que los distintos grupos humanos que conforman una comunidad otorgan a elementos de importancia capital para el buen gobierno. De esta forma, ayudan a comprender mejor la relación existente entre aspectos como la identidad, la cohesión social o la existencia de redes de colaboración con problemas o fenómenos como el empleo, los procesos migratorios o la educación. También, los administrados pueden entender el contexto en el que se mueven técnicos y políticos y las limitaciones técnicas, legales y económicas con las que trabajan. Además, los distintos actores implicados aprenden a trabajar juntos creando espacios de creatividad e innovación que pueden dar mejores respuestas a los retos actuales, cada vez más complejos, que plantea la sociedad.

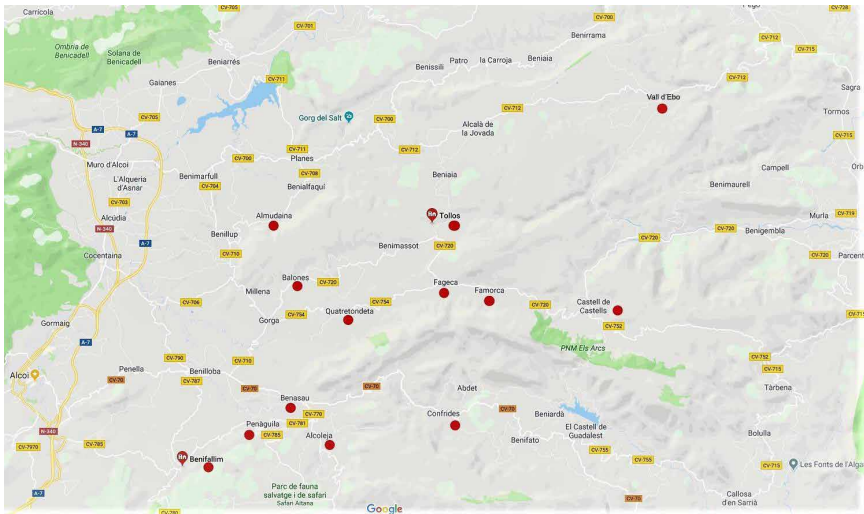
No cabe ninguna duda que una cuestión importante y relevante en la sociedad española actual, tal y como se demuestra a lo largo de este texto, es el de la regresión demográfica por las consideraciones sociales, culturales, demográficas, políticas y económicas que tiene.

Las metodologías participativas son procedimientos rigurosos para quien investiga en, sobre y para la sociedad. Es una forma de conocer que va más allá de sus referentes históricos o sus fuentes intelectuales. El fin que conlleva su aplicación es que los propios actores que forman una comunidad definan, planteen y aporten soluciones a los problemas que les aquejan. No se trata de que los saberes de los expertos, técnicos y científicos compitan con los de la ciudadanía —lego y mundano a ojos de los anteriores— sino de hacerlos complementarios y compatibles para transformar las condiciones que dieron lugar a la demanda del proceso de intervención.

3. PROPUESTA METODOLÓGICA

El universo poblacional recoge a trece localidades del interior de la provincia de Alicante, las anteriormente mencionadas al inicio del presente documento. Todas mantienen unas características muy similares desde el punto de vista socioeconómico ya que están muy próximas entre sí. Como se puede apreciar en la figura 1, todos los municipios (indicados con un círculo rojo) pertenecen a comarcas limítrofes del norte de la provincia, a saber: El Comtat, L’Alcoià, La Marina Alta y la Marina Baixa.

Figura 1. Situación geográfica de los trece municipios en el norte de la provincia de Alicante.



Fuente: elaboración propia a partir de Google Maps.

Tal y como recoge la tabla 1, el municipio de Benasau es el que se halla más próximo a los dos indicadores representados en la tabla 1, la media del número de habitantes en el año 2016 y la media de la población perdida en el periodo 1996-2016, expresada en tantos por ciento. Es de todos los municipios que superan el centenar de habitantes el que más próximo se encuentra (158 habitantes) de la media de censados en el año 2016 en las trece localidades que conforman la muestra (175,23 habitantes). Además, con 17,23 puntos porcentuales, es el segundo más próximo a la media de los datos de pérdida de población relativa en la década comprendida entre los años 1996 y 2016 (30,38%). En este sentido, también se puede destacar al municipio de Alcoleja, el siguiente que se encuentra más próximo a ambas referencias.

Tabla 1. Pérdida de población relativa en la década 1996-2016 y población absoluta en 2016.

<i>Población</i>	<i>Comarca</i>	<i>Pérdida población (%)</i>	<i>Habitantes</i>	<i>Desv. Perd población</i>	<i>Desv. habitantes</i>
Alcoleja	El Comtat	42,50	194	-12,12	-18,77
Almudaina	El Comtat	16,70	119	13,68	56,23
Balones	El Comtat	25,50	129	4,88	46,23
Benasau	El Comtat	26,60	158	3,78	17,23
Benifallim	L'Alcoià	44,10	114	-13,72	61,23
Castell de Castells	Marina Alta	24,20	449	6,18	-273,77
Confrides	Marina Baixa	41,10	207	-10,72	-31,77
Quatretondeta	El Comtat	49,60	113	-19,22	62,23
Facheca	El Comtat	27,90	107	2,48	68,23
Famorca	El Comtat	24,60	58	5,78	117,23
Penáguila	L'Alcoià	13,60	328	16,78	-152,77
Vall d'Ebo	Marina Alta	36,50	243	-6,12	-67,77
Tollos	El Comtat	22,00	59	8,38	116,23
	MEDIA	30,38	175,23		

Fuente: elaboración propia a partir de datos de la Generalitat Valenciana.

En esta intervención en la comunidad se va a abordar el problema del despoblamiento en la provincia de Alicante desde la perspectiva del diseño de políticas públicas como herramienta para contrarrestar la dinámica regresiva en la que se encuentran los municipios afectados. Se propone una metodología de investigación-acción-participación como estrategia de base para la elaboración de un diagnóstico que sirva para la redacción de las directrices que han de orientar la acción política. Para su aplicación se va a realizar el trabajo de campo en el municipio de Benasau. Se ha elegido este por las razones estadísticas esgrimidas anteriormente,

al tiempo que se cuenta con la autorización y colaboración del gobierno municipal. La implementación de la propuesta metodológica que se desarrollará la última semana del mes de julio del presente año.

El análisis, tal y como propone la FEMP; se realizará sobre las siguientes áreas: recursos naturales y humanos, infraestructuras, movilidad, educación, sanidad, servicios y empleo, tanto en el nivel municipal como el supramunicipal.

Figura 2. Objetivos de la intervención.



Fuente: elaboración propia.

Estas metodologías se han mostrado útiles para impulsar un desarrollo territorial de abajo a arriba, con la inclusión de los agentes locales en el proceso que han participado en la definición de la situación y han realizado propuestas para tratar de dar solución a la problemática desde su propia vivencia y experiencia.

Se propone una intervención en tres fases. La primera tiene lugar con el inicio de la investigación que comienza con la difusión pública del proceso. La información quedará abierta a la comunidad con el fin de negociar de manera colectiva las demandas y objetivos que finalmente compondrán el planeamiento investigador y los fines a alcanzar (Francés, 2016).

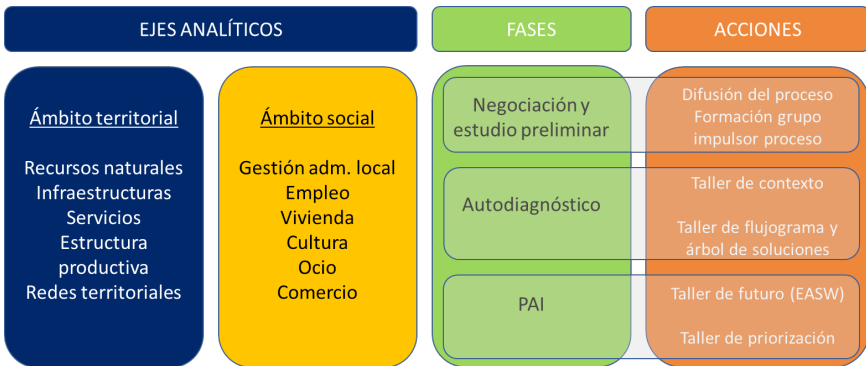
Desde el momento en el que se consensua el proyecto da comienzo la segunda fase, en la que se produce un nuevo de intercambio de información con la que se desarrollará el autodiagnóstico. Esta fase tendrá como principal misión detectar los posicionamientos, planteamientos y visiones de todos los sujetos implicados en la investigación, ya sean actores individuales o colectivos. En este espacio de la intervención se recoge la situación que vive la comunidad, además de las primeras líneas a seguir para cambiar la dinámica poblacional, problema que ha dado origen al proyecto (Francés, 2016).

Con los datos obtenidos se inicia la tercera fase que comienza con la sistematización de la información para convertir los ítems valorados por los actores como significativos dentro del diagnóstico en propuestas colectivas y progra-

maciones que reflejen actuaciones concretas para la transformación. Esta fase se identifica en las investigaciones de este tipo con el nombre de Programación de Acción Integral (PAI). A partir de este instante se abre la etapa en la que se ponen en marcha los acuerdos a los que se han llegado, así como los instrumentos y recursos necesarios para llevarlos a la práctica. Todas las actividades serán monitoreados y evaluados por los distintos actores de la comunidad para asegurar que se respeta la programación propuesta. De ser necesario, deberán introducirse las modificaciones oportunas para alcanzar los objetivos de la intervención (Francés, 2016).

Teniendo lo expuesto en cuenta, para el estudio de la regresión demográfica en la provincia de Alicante se proponen una serie de técnicas que favorecen la implicación de la ciudadanía en un proceso participativo para obtener los datos necesarios para elaborar el autodiagnóstico de la situación. En concreto las denominadas taller de contexto, taller de futuro (EASW) y taller de priorización.

Figura 3. Fases de la intervención, ejes analíticos y actividades a desarrollar.



Fuente: elaboración propia.

El taller de contexto es una técnica participativa que tiene como objetivo crear un primer espacio de reflexión donde empiezan a fraguarse los posibles cambios y transformaciones propiciadas por los vecinos y vecinas del municipio. La dinámica es similar a la de taller DAFO, pero con la diferencia de que en el taller de contexto se tienen en cuenta dos variables: el actor y su visión positiva, negativa y deseable de un problema, situación o cuestión, que en este caso sería la experiencia del presupuesto participativo. La variable actor se ha suprimido al no buscar la triangulación de visiones entre diferentes actores, y se ha añadido en su lugar los distintos elementos que sirven para evaluar la condiciones y características de su vida en el municipio.

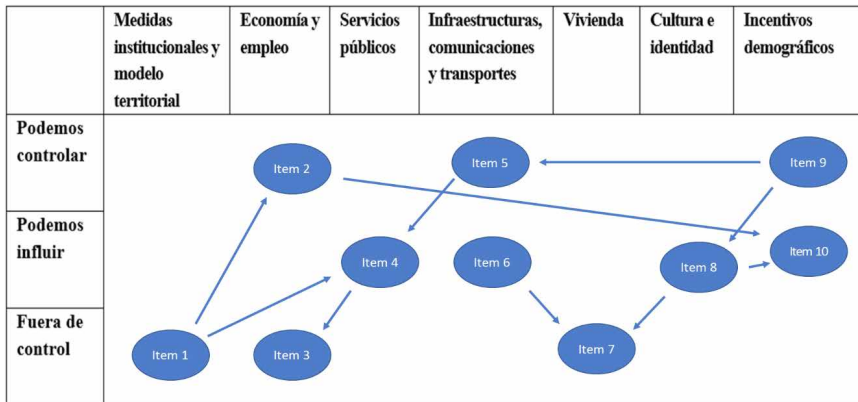
Tabla 2. Esquema del Taller de contexto.

	Lo que me gusta	Lo que NO me gusta	Cómo me gustaría
Infraestructuras (carreteras, medios de transporte, red internet, zonas verdes, etc)			
Sectores productivos (campo, construcción, industria, servicios)			
Vivienda (características, espacios habitables, planes urbanísticos, etc)			
Espacios comunitarios (centros culturales, clubes sociales, zonas deportivas, etc)			
Comercio (tipos, presencia, distancia, etc)			
Formación (reglada y no reglada, instalaciones, tipos de cursos, etc)			
Espacios de diversión (ocio y tiempo libre)			
Empleo (sector mayoritario, relaciones laborales, grado cualificaciones, ajustado con cualificaciones existentes)			
Cultura (patrimonio cultural, música, artes escénicas, fiestas patronales, etc)			
Gestión administración local (participativa, delegada en representantes, etc)			
Redes territoriales (alianzas con municipios o actores para satisfacer necesidades o potenciar proyectos)			
Salud (nivel de atención, desplazamientos, servicios complementarios, etc)			

Fuente: elaboración propia.

El taller de flujograma es otra técnica participativa. Tiene como objetivo construir colectivamente información para el diagnóstico a partir de una matriz bidimensional que contiene las interrelaciones entre los items identificados por los participantes en la actividad. La aportación de la ciudadanía permitirá visualizar las relaciones causa-efecto entre los diversos elementos relacionados con la problemática y los actores implicados. Se pretende establecer nudos críticos y los principales factores para empezar a resolver el problema.

Figura 4. Matriz bidimensional de relaciones causa-efecto.

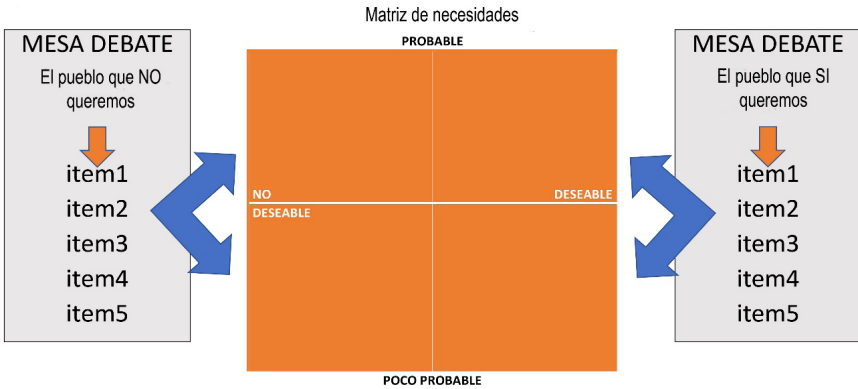


Fuente: elaboración propia a partir de Carratalá *et alter* (2015).

El taller de futuro, o EASW, es una técnica para la prospección dentro de procesos participativos aplicados a fenómenos urbanos. Es una herramienta de organización del diálogo entre los diferentes agentes que forman una comunidad. El

objetivo es crear un espacio para el intercambio de ideas entre personas que manifiestan su opinión o conocimiento sobre procesos demográficos de los que son protagonistas.

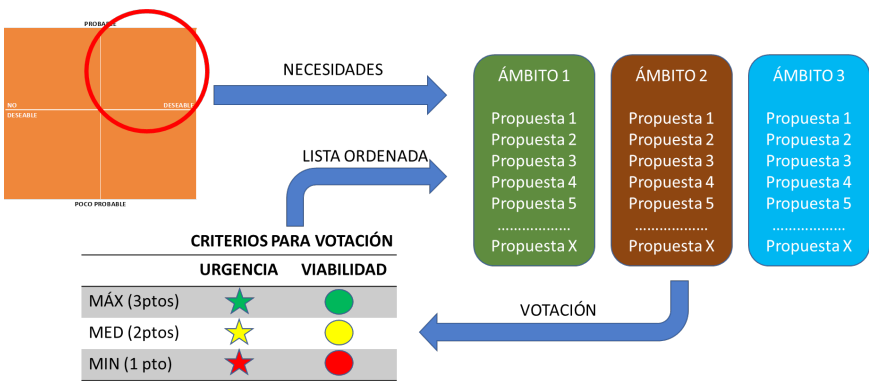
Figura 5. Propuesta para la realización del Taller de futuro.



Fuente: elaboración propia.

El taller de priorización es una técnica que busca establecer un orden de prelación con respecto a una lista de propuestas de acción que representan, a su vez, un resumen o conclusión de las fases anteriores del proceso. Esta actividad tiene como objetivo que la ciudadanía participe en un debate y delibere sobre los resultados de la intervención, finalizando esta con la manifestación colectiva de sus preferencias en función de criterios de urgencia y viabilidad.

Figura 6. Esquema del taller de priorización propuesto.



Fuente: elaboración propia.

CONCLUSIONES

Se propone una metodología participativa para la resolución de un problema que está causando preocupación en numerosos núcleos rurales del país. No se trata de una iniciativa novedosa, aunque sí se plantea un enfoque diferente a las prácticas realizadas hasta el momento que han tenido resultados muy limitados debido a su economicismo, burocratismo y la resistencia de los sectores que tradicionalmente han controlado el medio rural. Para hacer frente al fenómeno de la regresión demográfica se propone pasar de un modelo centrado en el desarrollo económico impulsado por diferentes programas de la Unión Europea por otro en el que la experiencia subjetiva de la ciudadanía de las localidades afectadas sirva para estructurar las líneas de acción en sectores como la gobernabilidad, la vivienda, las infraestructuras, los servicios públicos, las políticas demográficas, etc.

La propuesta que se realiza en este estudio contempla que la ciudadanía construya colectivamente en la identificación del problema y el diseño de la intervención que se propone. También, se propone que la propia población residente en las áreas rurales afectadas defina las relaciones de causalidad entre los factores detectados durante el proceso participativo, así como proponer líneas de actuación orientadas a la transformación de la tendencia demográfica que se desea corregir. Para ello, en este texto se articula una serie de actividades que facilitan la participación de la ciudadanía.

5. BIBLIOGRAFÍA

- BENITO, F. J. (2017, 25 de abril). La pérdida de vecinos aboca a la desaparición a trece municipios de la provincia de Alicante. *Diario Información*. Recuperado de <http://www.diarioinformacion.com/alicante/2017/04/22/perdida-vecinos-actividad-aboca-desaparicion/1885870.html>
- CARRATALÁ, L., SANCHÍS, M., FRANCÉS, F., y SANTOS, M. (2015). La participación ciudadana en la planificación del paisaje urbano. Un diagnóstico estratégico participativo para el Proyecto de Redacción del Plan de Calidad del Paisaje Urbano de Lorca. Alicante: Preparación Ediciones.
- DIRECCIÓN GENERAL DE DESARROLLO SOSTENIBLE (2009). *Condiciones de vida y posición social de las mujeres en el medio rural*. Madrid: Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino.
- (2011). *Diagnóstico de la igualdad de género en el medio rural*. Madrid: Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino.
- ESPARCIA, J., y ESCRIBANO, J. (2015). Del enfoque LEADER al enfoque territorial y al Desarrollo Local Participativo. En R. Compés, J.M. Álvarez-Coque, J. Aguilar (Coords.), *Redes de innovación y desarrollo local en el medio rural*. Madrid: Centro de Publicaciones Agrarias, Pesqueras y Alimentarias, 48-70.
- FEMP COMISIÓN DESPOBLACIÓN (2016). *Población y despoblación en España 2016. El 50% de los municipios españoles, en riesgo de extinción*. Madrid: Federación de Municipios y Provincias de España.

- (2017). *Documento de acción. Listado de medidas para luchar contra la despoblación en España*. Madrid: Federación de Municipios y Provincias de España.
- FRANCÉS GARCÍA, F. (2016). *Metodologías participativas para la investigación y la intervención social*. Alicante: Publicacions Universitat d'Alacant.
- HORTELANO, L.A. (2017). *Desarrollo rural y turismo en Castilla y León: éxitos y fracasos*. Salamanca: Ediciones Universidad de Salamanca.
- JURADO ALMONTE, J.M., PAZOS GARCÍA, F.J. (2016): Población y turismo rural en territorios de baja densidad demográfica en España. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, n.º 71, 247-272.
- PEIRÓ, P. (2017, 7 de diciembre). Cuando los pueblos desaparecen, el individuo pierde su identidad. *El País*. Recuperado de https://elpais.com/elpais/2017/11/24/planeta_futuro/1511527616_382125.html
- ZAPATA, V.M. (2016). «Los procesos de innovación social mediante la participación ciudadana como estrategia para el desarrollo local», en Martínez A., Amat, X., Sancho, I., y Sanchiz, D. (eds) *Profesionales y herramientas para el desarrollo local y sus sinergias territoriales. Evaluación y propuestas de futuro*. IX Coloquio Nacional de Desarrollo Local del GTDL-AGE. Alicante: Universidad de Alicante.